

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria-Vlada-Government***

***Ministria e Tregtisë dhe Industrisë - Ministarstvo Trgovine i Industrije -***

***Ministry of Trade and Industry***

**DRAFT**

**KONCEPT DOKUMENTI NË FUSHËN E INSPEKTIMEVE**

**1. Hyrje……………………………………………………………………….**

**2. Përshkrimi dhe definimi i çështjes/problemit kryesor…………………………..**

**3. Synimet dhe objektivat………………………………….**

**4. Opcionet………………………………………………….**

**5. (Përmbledhja e opcioneve)**

**6. Analiza e opcioneve ………**

**7. Konsultimi………………….**

**8. Rekomandimi…………**

**9. Komunikimi…………………………**

### Kapitulli 1: Hyrje

Koncept Dokumenti është përgatitur në përputhje me Udhëzimin për përgatitjen e Koncept Dokumenteve dhe Memon shpjeguese nr. 074/2012 të datës 19 mars 2012 dhe në përputhje me Rregullat dhe procedurat e Qeverisë. Koncept dokumenti është përgatitur nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë me mbështetjen e vazhdueshme të projektit projektit të Bankës Botërore/IFC.

Inspektimet qeveritare janë një komponentë thelbësore e një shteti modern rregullator. Inspektoratet janë trupa të posaçëm administrativ të administrates shtetërore që kanë rol të rëndësishëm në zbatimin e legjislacionit. Ato mund të konsiderohen si mekanizma kujdestar që mbikëqyrin zbatimin e ligjeve në praktikë. Për këtë qëllim, në Republikën e Kosovë janë themeluar një numër i inspektorateve të ndryshëm që kujdesen për zbatimin e ligjeve në fushat që ato mbulojnë. Megjithatë, zbatimi i ligjeve në praktikë nuk është i lehtë. Zbatimi i ligjeve kërkon që institucionet të kenë mandat të qartë, të jenë të organizuar mirë dhe të jenë përgjegjëse për punën që e kanë obligim për ta kryer. Inspektimi i bizneseve është një instrument për të siguruar harmoninë e bizneset me kërkesat ligjore, siç janë: pagesa e plotë dhe me kohë e tatimeve, mbrojtja e mjedisit, shëndeti dhe siguria në punë, mbrojtja e të drejtave të konsumatorëve dhe harmonia me regjistrimin, licensimin, certifikimin dhe standardet tjera të zbatueshme.

Duke e shikuar nga përspektiva e reformës së të bërit biznes, procesi i inspektimeve në Kosovë sikur edhe në shumicen e vendeve në zhvillim shpesh konsiderohet si pengesë për të bërit biznesit. Procedurat për zhvillimin e inspektimeve janë të rregulluara dobët dhe ndërmarrësit shpesh nuk kanë ide të qartë se për cialt janë kompetencat e inspektorit gjatë inspektimit dhe cilat gjëra janë përtej autoritetit të tij. Mungesa procedurave të qarta, të unifikuara dhe gjithëpërfshirëse i bëjnë bizneset të jenë në konfuzion dhe të mos mirëpresin inspektimet. Ndërmarrësit gjithashtu nuk janë të vetëdijshëm për obligimet dhe të drejtat e tyre gjë e cila ua mundëson zyrtarëve të inspeksionit që gjatë inspektimit shpeshherë të veprojnë në mënyrë arbitrare dhe të marrin vendime dhe veprime joligjore, keqpërdorim të autoritetit të tyre, e si rrjedhim të ketë rritje të sjelljeve devijante dhe pagesave jozyrtare. Këto të dhëna janë të identifikuara në vlerësimet e shumëta të mekanizmave ndërkombëtarë dhe vendor siç janë: Komisioni Evropian[[1]](#footnote-1), Banka Botërore[[2]](#footnote-2), Organizata Evropiane për Zhvillim Ekonomik, Instituti GAP[[3]](#footnote-3) [[4]](#footnote-4)et.

Duke u bazuar në këto të dhëna, si dhe domosdoshmërinë e reformave në këtë fushë, Qeveria e Republikës së Kosovës ka iniciuar procesin e reformës së gjithëmbarshme të inspketimeve duke e diskutuar në nivelin e Këshillit Kombëtar për Zhvillim Ekonomik (KKZHE)[[5]](#footnote-5) [[6]](#footnote-6) dhe që mëpastaj ka rezultuar edhe me Vendimin e Qeverisë së Republikës së Kosovës[[7]](#footnote-7) për themelimin e Grupit Punues ndër-institucional dhe përcaktimin e Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë si koordinatore kryesore e këtij procesi që parasheh ndërmarrjen e reformës organizative dhe rregullatore në fushën e inspektimeve. Ky proces reformues është identifikuar si një ndër proceset më të rëndësishme qeveritare nga institucionet kosovare dhe poashtu është përfshirë në të gjitha dokumentet strategjike shtetërore siç janë: Strategjia Kombëtare për Zhvillim Ekonomik[[8]](#footnote-8) [[9]](#footnote-9) si dhe Agjenda për Reforma Europiane[[10]](#footnote-10). Kjo reformë synon reformimin e aspektit organizativ të inspektorateve duke krijuar edhe Zyren e Inspektorit të Përgjithshëm në nivel të Qeverisë së Republikës së Kosovës, koordinimin dhe mbikqyrjen, eliminimin e barrierave apo ngarkesave ndaj bizneseve, unifikimin e procedurave inspektuese mbi bazën e parimeve të avancuara, krijimi i inspektimeve të rrezikut, krijimi i mekanzimav adekuatë për ngritjen e kapaciteteve të inspektoratit si dhe krijimin e mekanizmave adekuatë të mbrojtjes juridike për biznese.

Një reformë e tillë është në linjë me reformat e tjera rregullatore të ndërmarra nga institucionet e Republikës së Kosovës duke përmbushur edhe vetë objektivat e Qeverisë, e të cilat janë kërkesë edhe e Bankës Botërore, USAID-it, Bashkimit Evropian, OECD-së si dhe mekanizmave të tjerë relevant.

Rrjedhimisht, përmes këtij koncept dokumenti synohet të bëhet një prezantim i hollësishëm i cili definon çështjet apo problemet kryesore me të cilat ballafaqohen institucionet inspektuese por edhe vet bizneset, përcakton synime dhe objektiva të qarta si dhe ofron opsione të qarta përmes të cilave edhe do bëhej e mundur përmbushja e objektivave si dhe zgjidhja e problemeve me lehtë përmes rekomandimit për të draftuar ligjin mbi inspektimet.

Në të njejtën kohë edhe ky koncept dokument do ta bëjë të qartë se reforma e inspektimeve përmes ligjit bazë nuk do të qeverisë marrëdhëniet që kanë të bëjnë me inspektimet në pikëkalimet kufitare, kontrollin e ushtruar nga Zyra Kombëtare e Auditimit, kontrollin buxhetor (mbledhjen e tatimeve nga Administrata Tatimore e Kosovës) dhe forma tjera të mbikëqyrjes së brendshme administrative.

### Kapitulli 2: Përshkrimi dhe definimi i çështjes/problemit kryeKAPITULLI 2: Përshkrimi dhe definimi i çështjes/problemit kryesor

**2.1. Informata dhe Shpjegime**

**Çështja 1 - Fushëveprimi i ligjit**

**Problemi 1:** Duke e marrë për bazë faktin se ekziston një numër i konsiderueshëm i ligjeve dhe akteve nënligjore të cilat rregullojnë aspektet lidhur me inspektimet, atëherë edhe fushëveprimi i këtyre ligjeve apo akteve nënligjore ndryshon.Megjithatë ajo çka është evidente në disa raste fushëveprimi i këtyre akteve ligjore apo nënligjore del të jetë në kundërshti më njëri tjetrin, shpeshherë si rrjedhojë e mos koordinimit adekuat edhe fusha në të cilën një ligj shtrinë veprimtarinë e vetë del të jetë ose në kundërshti me një akt tjetër apo synon të shtrijë veprimin e vetë edhe në fushat e tjera e të cilat tashmë janë të rregulluara me akte të tjera ligjore apo nënligjore. Në përgjithësi, që një ligj të ketë të definuar si duhet fushëveprimtarine e vetë, paraqet një prej nevojave më imediate.

**Problemi 2 :** Në Kosovë nuk ekziston një akt i veçantë juridik që përcakton numrin dhe llojet e inspektorateve. Në mungesë të një akti të tillë, inspektoratet janë themeluar me akte të veçanta dhe sipas nevojës. Për këtë arsye edhe pse për nga funksioni janë të ngjashme, ato mund të gjenden me emërtime të ndryshme, si: Drejtori, Zyre, Divizion, Inspektorat, Trupa Ekzekutive të Inspektoratit, etj. Për më tepër, ekzistojnë mbi 150 akte ligjore dhe nënligjore të ndryshme të cilat qeverisin punët dhe organizimin e inspektimeve, shpesh me dispozita të mbivendosura dhe kompetenca të paqarta të zbatimit.

**Po ashtu, ka llojllojshmëri edhe sa i përket mënyrës së organizimit. Në disa raste, inspektoratet funksionojnë vetëm në nivel qendror të administratës shetërore, në disa raste edhe në nivel të dekoncetruar në (rajone) por edhe në atë lokal, e në raste të tjera kemi edhe inspektorate në të tri nivelet. Secili inspektorat ka mënyrën e vet të organizimit të përcaktuar qoftë nga ligji apo aktet më të ulëta juridike të nxjerra nga institucionet në kuadër të të cilave funksionojnë. Prandaj, në praktikë inspektoratet dallojnë si nga emërtimi ashtu edhe për nga organizimi territorial.**

Nga përspektiva e funksionimit të institucioneve qendrore, inspektoratet sipas territorit që mbulojnë mund t’i grupojmë në: 1) Inspektorate që funksionojnë vetëm në nivelin qendror të administratës shtetërore; 2) Inspektorate që përveç nivelit qendror funksionojnë edhe të dekoncetruara me zyra rajonale dhe 3) Inspektorate që përveç nivelit qendror dhe rajonal mbulojnë edhe nivelin lokal. Në anën tjetër, inspektimi në nivelin komunal është i organizuar në formë të Drejtorive të Inspekcionit. Këto drejtori funksionojnë si pjesë e administratës komunale dhe grumbullojnë pothuajse të gjithë inspektorët komunal. Nuk ka model unik as sa i përket strukturës së inspektorateve. Edhe tek inspektoratet komunale, secili inspektorat ka strukturën e veçantë të bazuar në ligj ose rregullore të brendshme për organizimin e tyre. Kanë emërtime, numër dhe shtrirje të veçantë dhe në varësi të kompetencave dhe përgjegjësive që kanë.

**Çështja 3. Koordinimi dhe mbikqyrja**

**Problemi 3 :** Numri i lartë i agjencive të inspektimit qoftë nga niveli qendror apo edhe ai lokal e bëjnë pothuajse të vështirë dhe të pamundur koordinimin dhe efikasitetin në punën e tyre. Koordinimi i dobët mes inspektorateve të të gjithë agjencive ka rezultuar shpesh në vizita individuale në biznese nga ana e inspektorateve të ndryshme në vend që ato të jenë të koordinuara dhe rrjedhimisht të jenë vizita të përbashkëta. Një formë e tillë e inspektimeve e rrit numrin e inspektimeve dhe numri i lartë i inspektimeve gjatë një viti kalendarik, pashmangshëm shëndrrohet në barrë për bizneset dhe që pengojnë zhvillimin e tyre; nuk ka shkëmbim të të dhënave mes inspektimeve. Sa i përket çështjes së monitorimit të punës së inspektorateve, nuk ka ndonjë mekanizëm të posaçëm që mbikëqyrë punën e tyre. Në praktikë, inspektoratet janë llogaridhënëse kryesisht nëpërmjet raportimeve të rregullta, të cilat pothuajse në të gjitha rastet paraqesin më shumë statistikë sesa që pasqyrojnë nivelin e zbatimit të ligjeve për çka edhe kanë përgjegjësi. Kjo natyrisht ndikon edhe në efektin e punës së tyre, në rritjen e zbatueshmërisë së ligjeve apo identifikimin e problemeve që duhet të adresohen nga institucionet përgjegjëse. Monitorimi apo kontrolli i dobët i brendshëm mbi dhe lidhur me punën e inspektorëve ndikon dukshëm edhe në një llogaridhënie të dobët nga ana e inspektorëve për gabimet tyre; e rritë mungesën e transparencës në proceset e inspektimit dhe në të njejtën kohë e minimizon mundësinë e avokimit të bizneseve dhe komunikimit adekuat.

**Problemi 4 :** Një çështje e rendësisë së veçantë është edhe ajo e cila ka të bëjë me aspektin procedural të inspektimeve. Duke mos pasur një bazë ligjore të unifikuar, por ashtu sikur edhe u tha më lartë, të gjitha të ndara nëpër akte ligjore dhe nënligjore të ndryshme, natyrshëm që shfaqet edhe mungesa e unifikimit të procedurave inspektuese. Nuk ka asnjë procedurë të unifikuar të inspektimit nëpër agjencitë, apo planifikim të përbashkët inspektimi. Përveç këtyre çështjeve, problemet në vijim rëndojnë edhe më tepër mbi sistemin aktual të inspektimit në Kosovë e që rëndojnë mbi aspektin procedural të inspektimeve: kapaciteti i dobët i inspektorëve (dhe në disa raste mungesa e numrit të mjaftueshëm të inspektorëve); inspektime pa pajisje dhe mungesë buxheti ; nuk ka të dhëna mbi inspektimet elektronike dhe të unifikuara dhe sistem menaxhimi të rasteve; nuk ka inspektime të bazuara në rrezik.

**Çështja 5. Inspektime të bazuara në vlerësim të rrezikut**

**Problemi 5:** Mungesa e inspektimeve të bazuara në rrezik paraqet një problem më vete dhe duhet të jetë pjesë e çfardo reforme të mundshme në fushën e inspektimeve. Kjo për arsye se format e tilla të vlerësimit të rrezikut shpeshherë ndihmojnë në parandalimin e situatave të cilat mund të paraqesin rrezikshmëri të lartë, sikur për individin, bizneset, ambientin dhe gjithë shoqërinë. Krahas kësaj ekziston mungesë e madhe e planifikimit të duhur të inspektimeve. Kjo edhe për shkak të asaj se një gjë e tillë nuk është e paraparë me legjislacionin në fuqi.

**Çështja 6. Ngritja e kapaciteteve në shërbimin e inspektorëve**

**Problemi 6:** Kapacitet e pamjaftueshme në kuadër të institucioneve inspektuese përgjithësisht tashmë janë pjesë e shumë raporteve si të nivelit kombëtar ashtu edhe të nivelit ndërkombëtar. Mungesa e një rregullative që kërkon nga inspektorët që të dëshmojnë njohuritë e fituara nga trajnimet e ndjekura është evidente. Një çështje me vete paraqet edhe mungesa e një programi adekuatë përmes së cilit do të bëhëj edhe përgatitja dhe ngritja e kapaciteteve të inspetorateve në Kosovë. Asnjëra nga institucionet e inspektorateve nuk kanë të parapara mekanizma përmes së cilëve do të parashihej mundësia e ngritjes së kapaciteteve të inspektorëve. Ligjet në fuqi nuk parashohin trajtim të veçantë të inspektorëve. Sa i përket përgatitjes profesionale të inspektorëve, edukimi i tyre duhet t’i përgjigjet fushave që mbulon inspektorati. Autoritetet inspektuese apo inspektoratet do duhej të përcaktojnë kualifikimet profesionale për inspektorë brenda kompetencave të tyre përkatëse dhe të jenë të vetmit përgjegjës për administrimin e kërkesave të tilla. Tjetër problematikë është edhe mungesa e rregullave për trajnimet e detyrueshme si dhe rregullat për efektet e tyre në zhvillimin e karrierës.

**Çështja 7. Ngarkesa për bizneset**

**Problemi 7:** Mënyra kryesore përmes së cilës inspektimet dalin të jenë barrë për biznesin është përmes kohës së humbur dhe kostos së drejtpërdrejtë. Në fakt, këto nuk janë edhe format më të rëndësishme por mund të jenë gjithmonë forma që më së lehti identifikohen. Këto në njëfarë mënyre formojnë një bazë të mirë për identifikimin e ngarkesave të tjera (të cilat është më veshtirë për t’i identifikuar) si p.sh. synimi është jo mirë i definuar, kërkesat janë të paqarta, etj. Të gjitha këto janë elemente kryesore që e bëjnë sistemin e inspektimit jo vetëm të jenë ngarkesë për biznese por gjithashtu pengojnë edhe politkat e investimeve si dhe ndikojnë edhe në (mos) krijimin e bizneseve të reja. Lloji i kostove që zakonisht kuptohen si të lidhura drejtpërdrejt me inspektimet e që gjithsesi paraqesin barrë për biznese janë: koha e përgatitjes, nëse ka, kur inspektimet shpallen paraprakisht-duke përfshirë kohën për të marrë ose përgatitur dokumentacionin specifik; koha e kaluar me inspektorët nga stafi ose menaxhimenti i biznesit, gjatë së cilës ata nuk janë në gjendje të kryejnë punë të tjera, koha pasuese, nëse ka, për të gjitha aktivitetet që rrjedhin drejtpërsëdrejti nga procesi i inspektimeve.

**Çështja 8: Disiplina në institucionet inspektuese**

**Problemi 8:** Në kontekstin e rregullave disiplinore tek institucionet e inspektorateve zbatohen kryesisht rregullat nga Ligji përkatës për shërbimin civil si dhe ligjeve apo akteve nënligjore mbi bazën e të cilave janë të organizuara inspektoratet. Megjithatë, në të gjtha këto akte vërehen mangësi, si p.sh: mungesa e parashikimit të figurës së shkeljes disiplinore me ligj, mungesa e parashikimit të plotë të masave disiplinore, mungesa e mekanizmave për individualizimin e shqiptimit të një mase disiplinore, mungesa e afateve të parashkrimit të masave disiplinore, shlyerja e masave disiplinore, etj.

**Çështja 9. Platforma elektronike ndërinstitucionale**

**Problemi 9 :** Deri me tani institucionet inspektuese të Republikës së Kosovës kanë dështuar për të krijuar një mekanizëm apo platformë elektronike ndërinstitucionale (e-inspektimi). Një platformë e tillë do ndihmonte shumë në koordinimin dhe lehtësimin e punës së institucioneve inspektuese dhe në të njejtën kohë do e bënte më transparente dhe llogaridhënëse punën e inspektorateve individuale. Kjo platformë duhe të definohet me norma ligjore, pra në kuadër të ligjit mbi inspektimet, dhe e njëjta do të duhej të jetë në përgjegjësi të Zyrës së Inspektoratit të Përgjithshëm.

**Çështja 10: Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve**

**Problem 10:** E drejta në ankesë kundër vendimeve administrative garantohet si me Kushtetutë ashtu edhe me aktet e tjera relevante përmes të cilave rregullohet mënyra e organizimit dhe funksionimit të inspektorateve. Deri me tani mund të themi se ligjet të cilat themelojnë dhe rregullojnë institucionet inspektuese ekzistuese nuk kanë për të siguruar një mbrojtje adekuate juridike efektive për bizneset të cilat inspektohen.

***2.2.******Politika aktuale***

Meqë në Kushtetutën e Republikës së Kosovës nuk është e specifikuar dhe nuk ka ndonjë ligj apo kod specifik që rregullon punën e inspektorateve. Si bazë ligjore e funksionimit të inspektorateve shërbejnë aktet e themelimit të tyre dhe rregulloret apo udhëzimet administrative të veçanta të derivuara nga aktet e themelimit. Në këtë aspekt, kemi inspektorate të cilat bazë ligjore e kanë një ligj të veçantë, inspektorate që bazohen në rregullore të brendshme, udhëzime administrative, apo inspektorate që bazohen në vendime të organeve që i kanë themeluar ato, siç është rasti me Inspektoratin e Shërbimit Korrektues të Kosovës, të themeluar me vendim të ministrit. Kësisoj, tani për tani, është në autoritetin e secilit inspektorat si fushë të përgjegjësisë që ka të ndërmerr masanë krijimin e kornizës ligjore për fushën përkatëse të inspektimeve.

##### 2.3. Ligjet dhe aktet nënligjore

***2*.3.1. Ligjet dhe aktet nënligjroe që rrregullojnë inspektoratet në Republikën e Kosovës, gjenden në shtojcen 1 të këtij Koncept Dokumenti.**

**2.4. Vlerësimi plotësues i politikës aktuale**

Në Kapitullin 2 të këtij koncept dokumenti është përshkruar në hollësi vlerësimi i gjendjes në praktikë dhe është bërë identifikimi i problemeve veçmas të cilat duhet të adresohen.

Ministria e Tregtisë dhe Industrisë është përgjegjëse kryesore për zbatimin e programit aktual, ndërsa që të gjitha organet tjera shtetërore janë përgjegjëse po ashtu në masë të caktuar. Shumica e organeve shtetërore e veçmas Ministria e Tregtisë dhe Industrisë është koordinuese (përgjegjëse) për menaxhimin dhe realizimin e programit për t'i bërë ndryshimet e kërkuara të politikës aktuale të reformës së inspektimeve bazuar në vendimin e Qeverisë, të datës 22 mars 2017. Dobësi e procesit ekzistues është pamundësia e ndryshimit të politikës aktuale pa e miratuar ligjin e ri për Inspektimet. (Përgjegjëse apo kryesuese).

**2.5. Përvoja në shtetet tjera**

Për hartimin e këtij koncepti janë shfrytëzuar literaturë dhe burime të tjera sidomos nga shtetet fqinje por edhe vendet anëtare të Bashkimit Evropian. Për shkak të vëllimit të tekstit përvojat e Republikës së Shqipërisë, Kroacisë, Bosnjës dhe Hercegovinës, Sllovenisë, Malit të Zi, Polonisë dhe Irlandës dhe janë vendosur si shtojcë e këtij koncept dokumenti.

**Kapitulli 3. Synimet dhe objektivatKAPITULLI 3: Synimet dhe Objektivat**

Ky koncept dokument synim të përgjithshëm ka reformimin e sistemit te inspektimeve në Republiken e Kosovës i cili do të arrihet përmes objektivave të mëposhtme duke avancuar kornizën aktuale ligjore përmes miratimit të Ligjit për Inspektimet.

**Objektivat**

**Çështja1: Fushëveprimi i ligjit**

**Objektivi 1:** Ligji për inspektime do të vendosë parimet dhe procedurat kryesore për inspektimin e bizneseve nga autoritetet e autorizuara dhe do të përcaktojë të drejtat dhe përgjegjësitë e autoriteteve të autorizuara, zyrtarëve të tyre dhe bizneseve në lidhje me çështjet që shfaqen gjatë inspektimit. Pavarësisht kësaj, ligji nuk do të qeverisë marrëdhëniet që kanë të bëjnë me inspektimet në pikëkalimet kufitare, kontrollin e ushtruar nga Zyra Kombëtare e Auditimit, kontrollin buxhetor dhe forma tjera të mbikëqyrjes së brendshme administrative, kontrollit parlamentar, kontrollit të ushtruar nga Avokati i Popullit, inspektimet që kanë të bëjnë me procedurat paraprake gjyqësore, hetimet dhe vëzhgimet penale, inspektimet që bëhen me kërkesë të ndërmarrësve, inspektimet që kanë të bëjnë me lëshimin e licencave dhe dokumenteve tjera të lejeve, inspektimet që kanë të bëjnë me rregulloret e prokurimit publik dhe shfrytëzimit të pronës publike.

**Çështja 2. Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve**

**Objektiva 2:** Duke marr për bazë faktet lartëpërmendura, të gjitha inspektoratet bazën e vetë të themelimit dhe organizimit duhet ta kenë në një akt të vetëm pra Ligjin për inspektimet. Kjo do të ndihmonte që të ketë një unfikim sa i përket procedurave dhe organizimit të inspektorateve në nivel qendror. Së dyti, një akt i vetëm ligjor për inspektimet do të unifikonte bazën ligjore dhe organizimin e ri të inspektorateve duke përfshirë edhe krijimin e Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP). Në fakt, Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP) duhet të ketë mandat që të "inspektojë" Inspektoratin/inspektorët - dhe jo bizneset.

**Çështja 3. Koordinimi dhe mbikqyrja**

**Objektivi 3:** Krijimi i sistemit të unifikuar i cili siguron, koordinim ndërinstitucional të qëndrueshëm, mbikëqyrje efikase dhe transparencë të plotë gjatë ushtrimit të mbikëqyrjes dhe llogaridhënies me rastin e zbatimit të kompetencave dhe përgjegjësive ligjore nga ana e autoriteteve inspektuese.

**Çështja 4. Procedurat dhe format e inspektimeve**

**Objektivi 4:** Procedurat për inspektime janë të rregulluara dobët dhe ndërmarrësit shpesh nuk kanë ide të qartë se për çka është i thirrur inspektori gjatë inspektimit dhe cilat gjëra janë përtej autoritetit të tij. Mungesa e procedurave të qarta, të unifikuara dhe gjithëpërfshirëse i bëjnë bizneset të jenë në konfuzion dhe të mos mirëpresin inspektimet. Ndërmarrësit gjithashtu nuk janë të vetëdijshëm për obligimet dhe të drejtat e tyre, gjë e cila iu mundëson zyrtarëve të inspeksionit që gjatë inspektimit të veprojnë në mënyrë arbitrare dhe të marrin vendime dhe veprime joligjore, keqpërdorim të autoritetit të tyre, e si rrjedhojë të ketë rritje të pagesave jozyrtare. Rrjedhimisht, ligji per inspektimet synon që të krijojë apo definojë në mënyrë sa më transparente procedurat inspektuese. Gjithashtu, ligji do të bëjë ndarjen në mes të inspektimeve të planifikuara dhe jo të planifikuara.

**Çështja 5. Inspektime të bazuara në vlerësimin e rrezikut**

**Objektivi 5:** Krijimi i një sistemi të inspektimit të bazuar në rrezik ku autoritetet inspektuese për inspektim i caktojnë lokacionet ose bizneset të cilat kanë gjasa të mëdha për shkeljen e kërkesave ekzistuese ose në situata të posaçme ata që mund të shkaktojnë dëme të konsiderueshme me shkeljen e rregullave. Në një sistem të inspektimit të bazuar në rrezik, autoritetet inspektuese grupojnë bizneset sipas rrezikut të tyre dhe përcaktojnë frekuencën e inspektimeve dhe masat të dizajnuara për uljen e rrezikut për secilin grup. Prandaj, këto lloje të aktiviteteve/bizneseve që i kryejnë ato nuk do t'i nënshtrohen inspektimeve të tjera. Si rrjedhim, nuk ka nevojë të bëhet kontroll i tërësishëm (100%) i të gjitha aktiviteteve, e që nganjëherë është i pamundur për shkak të resurseve të kufizuara. Me fjalë tjera, inspektorët përqendrohen në aktivitetet dhe bizneset të cilat përfaqësojnë rrezikun më të lartë nga pikëpamja e misionit dhe objektivave të organit inspektues në lëminë e rregulluar. Përmes shfrytëzimit të teknikave të menaxhimit të rrezikut gjatë përzgjedhjes së lokacioneve për inspektim, agjencitë për inspektim mund të përdorin më mirë resurset e tyre të kufizuara për të siguruar zbatimin e ligjit.

**Çështja 6. Ngritja e kapaciteteve në shërbimin inspektorëve**

**Objektivi 6:** Në adresimin adekuat dhe në mënyrën e duhur të kësaj çështje duhet të parashihen dy lloje të programeve të edukimit apo të trajnimeve: (1) Programi fillestar i trajnimeve (PFT) i cili u dedikohet atyre inspektorëve të cilët për herë të parë kyçen në sistemin e inspektimeve dhe (2) Programi i Vazhdueshëm i Trajnimeve (PVT) me ç’rast inspektorët do të kenë mundësinë që jo vetëm të përfitojnë në aspektin profesional por në të njëjtën kohë të familjarizohen më ndryshimet e mundshmë ligjore apo institucionale. Kjo do ketë ndikimin e vetë edhe në rritjen e përformancës së inspektorëve. Gjithsesi, ngritja e kapaciteteve inspektuese duhet të bëhët mbi bazën e parimeve dhe përvojave konkrete të cilat edhe do të jenë pjesë e pandarë e ligjit mbi inspektimet.

**Çështja 7. Ngarkesa për bizneset**

**Objektivi 7:** Një ndërmarrës duhet obliguar të mbajë një regjistër të inspektimit në hapësirat e biznesit, ku mbahen shënime si më poshtë: lënda e inspektimit, datën e fillimit dhe përfundimit, udhëzimet e lëna nga inspektorët në lidhje me çështjet që duhet të adresohen nga ndërmarrësi dhe në fund veprimet e ndërmarra nga ndërmarrësi për të përmirësuar gjërat e identifikuara nga inspektimi. Autoriteti kontrollues është i obliguar që direktivat e dhëna t'i regjistroj në regjistrin e inspektimit, ndërsa ndërmarrësi është i obliguar që të shpalos informatat të cilat janë ndërmarrë për zbatimin e direktivave si dhe informata tjera në lidhje me direktivat e tilla. Ndërmarrësi duhet të deponoj protokolet e inspektimit së bashku me librin e inspektimit dhe që për të njëjtat t'i ofrojë qasje sipas kërkesës së autoritetit kontrollues. Një aspekt që duhet të adresohet gjithsesi është edhe *Frekuenca e inspektimeve brenda vitit*. Frekuenca e inspektimeve duhet të ndahet dhe dalloj nëse kemi të bëjmë me biznes ku veprimtaria afariste është me rrezik të lartë, biznese ku veprimtaria afariste është me rrezik mesatar dhe bizneset ku veprimtaria afariste është me rrezik më të ulët.

**Çështja 8. Disiplina në institucionet inspektuese**

**Objektivi 8:** Kompletimi i kornizës ligjore për disiplinën në punën e inspektorëve me qëllim të forcimit të përgjegjshmërisë brenda institucioneve të inspektorateve, si një instrument për të sanksionuar shkeljet, me dashje ose nga pakujdesia të detyrimeve të inspektorëve dhe sigurimin e rregullave të qarta dhe garancive të nevojshme për të shmangur vendimet arbitrare dhe të padrejta.

**Çështja 9. Platforma elektronike ndërinstitucionale**

**Objektivi 9**: Krijimi i platformës eletronike ndër-institucionale (e-Inspektori) për të gjitha inspektimet që janë pjesë e reformës, dhe shkëmbimi i të dhënave (sistemi i ndër-operimit të të dhënave qeveri me qeveri) për të gjitha agjencitë e inspektimit, duke përfshirë tatimet, doganat dhe agjenci të ndryshme të tjera me të cilat duhet të shkëmbehen të dhënat e inspektimit të bizneseve për mbikëqyrje më të mirë të inspektimit (lista e detajuar e agjencive do të zgjidhet në fazën e zbatimit në bazë të rekomandimeve nga Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm).

**Çështja 10. Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve**

**Objektivi 9:** Ofrimi i mbrojtjes efektive të të drejtave të personave apo subjekteve afariste të cilët inspektohen dhe sigurisë juridike të tyre, me ç'rast synohet të krijohet një mekanizëm adekuat ku këto ankesa mund të paraqiten dhe në të njejtën kohë do shqyrtohen në një afat sa më të shkurtër kohor.

**Kapitulli 4. OpsionetKAPITULLI 4. Opsionet**

Kosova duhet të ndërmarrë ndryshime rregullatore dhe institucionale në lidhje me vendosjen, organizimin dhe operimin e inspektimeve të cilat më së miri dhe më së lehti i përshtaten nevojave të vendit, qoftë në aspektin e organizimit të vetë inspektorateve por edhe në atë që ka të bëjë me implementimin e ligjit.

**Çështja 1: Fushëveprimi i Ligjit**

***Opsioni 1*:**Opsioni i status quos

***Opsioni 2:*** Një ligj i cili do të rregullonte në aspektin e përgjithshëm gjithë veprimtarinë e inspektorateve në Republikën e Kosovës. Pra ligji i ri duhet të ofrojë një regjim homogjen ligjore për shërbimin e inspektorateve (niveli qendror dhe lokal). Të gjitha ato institucione/ inspektorate, që ushtrojnë autoritetin shtetëror/publik të dhënë nga ligji për inspektimet dhe aktet tjera ligjore specifike, gjithashtu do jenë përgjegjëse për mbrojtjen e interesit të përgjithshëm publik, rendit publik, sigurisë publike dhe shëndetit publik. Në fushëveprimin e ligjit do të përcaktohet qartë se në cilat fusha ligji i inspektimeve nuk do të ketë fuqi zbatimi.

***Opsioni 3:*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë fushat e inspektimeve.

**Çështja 2: Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve**

**Opsioni 1: Opsioni status quo (asnjë ndryshim*Opsioni 1:***Opsioni i status quos

***Mos ndryshimi dhe plot ë simi i ligjit p ё r likuidimin dhe riorganizimin e personave juridik n ë falimentim do t ë ruante status quo-n ë , duke:Opsioni 2: Ndryshimi i politikës ekzistueOpsioni 2:***Ligji mbi inspektimet si akt unik juridik do të shërbejë si bazë ligjore e funksionimit dhe rregullimit hierarkik të inspektorateve në Republikën e Kosovës. Kjo nënkupton krijimin e organit mbikëqyrës të centralizuar të inspektimit Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP). Ligji gjithashtu do të përcaktojë dhe definojë kompetencat e Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP), mandatin e tij, kompetencat vetanake dhe ato të inspektorateve të cilat janë nën varësinë e saj dhe qeverisjen.

***Opsioni 3.*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn fushat e inspektimeve.

**Çështja 3: Koordinimi dhe mbikqyrja**

***Opsioni 1.***Mbajtja e status quos

***Opsioni 2*.**Ligji i ri duhët të rregulloj në mënyrë të detajuar mënyren e koordinimit në mes të inspektorateve. Ky koordinim do të përfshin sikur koordinimin nga posht lart pra nga inspektoratet qendrore, rajonale dhe lokale.Në të njejtën kohë ligji duhët të përcaktoj dhe definoj edhe koordinimin në vijë horizontale në mes të inspektorateve me fusha të ndryshme të përgjegjësisë. Një ligj i tillë duhët të fuqizon edhe aspektin e mbikqyrjes me çka do të fuqizonte rolin e inspektorateve, do të rriste përgjegjësinë e tyre dhe do të kete efekt të drejtpërdrejt në ngritjen e nivelit të zbatimit të ligjeve.

***Opsioni 3.*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë fushat e inspektimeve.

**Çështja 4: Procedurat dhe format e inspektimeve**

***Opsioni 1*:**Opsioni i status quos

***Opsioni 2:***Ligji duhet të përcaktojë procedura të qarta dhe transparente të cilat do të përvijojnë dhe të rrisinë paanësinë e procesit të inspektimeve. Me definimin e qartë të të drejtave dhe detyrave të secilit pjesëmarrës në procesin e inspektimit dhe me vendosjen e rregulloreve për procedurat që do të ndiqen, do të ulin mundësinë e keqpërdorimit të autoritetit të inspektorëve, do të krijojë mekanizëm shtesë për mbrojtjen e të drejtave dhe interesave të bizneseve, standardizojë procesin e inspektimin në nivel vendi, ngrit vetëdijesimin ligjor të ndërmarrësve, do të ul rastet e pagesave jozyrtare. Në të njejtën kohë duhët theksuar fakti që procedurat që do të adoptohen në ligjin për inspektimet do të të harmonizohen edhe me ligjet e përgjithshme procedurale si p.sh. Ligji përkatës për Procedurat e Përgjithshme Administrative.

***Opsioni 3 :*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë fushat e ndryshme të inspektimeve.

**Çështja 5: Inspektime të bazuara në vlerësimi i rrezikut**

***Opsioni 1.***Opsioni i status quos

***Opsioni 2.*** Me qëllim të përmirësimit të caqeve të inspektorateve, ligji do të përcaktojë shfrytëzimin e vlerësimit të rrezikut nga inspektoratet për të caktuar vizitat e rregullta të inspektimit. Sistemi i inspektimeve të bazuara në rrezik është alternativë e mirë e të gjitha inspektimeve. Siç është përmendur, qasja aktuale është e bazuar në inspektimin e të gjitha hapësirave, procedurave dhe aktiviteteve, pavarësisht rrezikut të biznesit ose historisë së inspektimit të biznesit. Nga sa u tha më lart ligji duhet të krijojë një sistem modern të inspektimeve të fokusuara në parandalim dhe korrigjim, në vend të shtypjes, punë ekipore dhe inspektime të bazuara në rrezik, rritje të efikasitetit dhe efektivitetit të inspektimeve, madje edhe marrëdhënie më të mira publike. Ligji duhet të parasheh edhe licencimin e vlerësuesve të rrezikut.

***Opsioni 3:*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë fushat e ndryshme të inspektimeve.

**Çështja 6: Ngritja e kapaciteteve në shërbimin inspektorëve**

***Opsioni 1.***Opsioni i status quos

***Opsioni 2.*** Me kornizën e re të bëhet përmirësimi i rregullave aktuale për trajnimet, duke përfshirë rregullime të cilat dëshmojnë efektet e trajnimit, përfshirja e trajnimeve të detyrueshme (fillestare) dhe atyre të vazhdueshme, efektet e trajnimeve dhe matja e përformancës.

***Opsioni 3.***  Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve.

**Çështja 7: Ngarkesa për bizneset**

***Opsioni 1.*** *Opsioni i status quos*

***Opsioni 2.***Ligji duhet të synoj që të eleminoj të gjitha ato barriera apo ngarkesa të cilat janë barrë e pajustifikueshme për bizneset dhe të cilat e pengojn zhvillimin e këtyre të fundit. Kjo nënkupton barrierat apo ngarkesat: ligjore, adiministrative apo procedurale dhe aty ku është e nevojshme edhe ato financiare.

***Opsioni 3.*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn fushen e inspektimeve.

**Çështja 8: Disiplina në institucionet inspektuese**

***Opsioni 1.***Opsioni i status quos

***Opsioni 2.*** Ligji i ri për inspektimet duhet të përcaktoj dhe definoj mirë aspektet e lidhura me procedurën disiplinore. Fillimi i procedurës disiplinore duhet të jetë një detyrë zyrtare për mbikëqyrësit e drejtpërdrejtë nëse ka dëshmi për sjellje të keqe dhe nuk duhet te jete ne diskrecionin e tij. Duhët të krijohet katalogu i masave disiplinore i cili do të lejojë proporcionalitetin midis shkeljeve dhe sanksioneve përkatëse; vendimi disiplinor duhet të jetë përgjegjësi e një komisioni disiplinor. Të vendosen rregulla për parashkrimin e shkeljes disiplinore dhe rregulla për shlyerjen e një mase disiplinore. Komisionet disiplinore do të themelohen në secilin institucion inspektues.

***Opsioni 3.*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn fushen e inspektimeve.

**Çështja 9. Platforma elektronike ndërinstitucionale**

***Opsioni 1.***Opsioni i status quos

***Opsioni 2.*** Ligji i ri për inspektimet duhet ta parasheh edhe mundësinë e themelimit të Platformës elektronike ndërinstitucionale (e-inspektimit). Kjo platformë do të ndihmoj në shkëmbimin e të dhënave në mes institucioneve inspektuese.

***Opsioni 3.*** Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn fushen e inspektimeve.

**Çështja 10: Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve**

***Opsioni 1:*** Të vazhdohet *status quo-*ja.

***Opsioni 2:*** Me kornizën e re ligjore, duhet të vendosen rregulla të cilat përcaktojnë qartë mjetet juridike në dispozicion të palëve për procedurën ankimore në rastet kur të drejtat e tyre janë të shkelura nga ana e inspektorëve.

***Opsioni 3:*** Të plotësohen dhe ndryshohet Ligjet dhe aktet nënligjore të cilat rregullojn aspektet e ndërlidhura me parashtrimin e ankesave dhe zgjidhjen e kontesteve.

**Kapitulli 7- Konsulti Kapitulli 6. Analiza eKapitulli 5: Përmbledhje e opsioneve**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Përmbledhja e Opsioneve** | | | |
| **Karakteristikat kryesore** | **Opsioni 1** | **Opsioni 2** | **Opsioni 3** |
| Çështja 1: Fushëveprimi i Ligjit | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Një ligj i cili do të rregullonte në aspektin e përgjithshëm gjithë veprimtarinë e inspektorateve në Republikën e Kosovës. Pra ligji i ri duhet të ofrojë një regjim homogjen ligjor për shërbimin e inspektorateve (niveli qendror dhe lokal). Të gjitha ato institucione të inspektorateve, qe ushtrojnë autoritetin publik te dhënë nga ligji për inspektimet dhe aktet tjera ligjore specifike, gjithashtu do jenë përgjegjëse për mbrojtjen e interesit të përgjithshëm publik, rendit publikë, sigurisë juridike dhe shëndetit publikë. Në fushëvepriminë e ligjit do të përcaktohet kjart se në cilat fusha ligji i inspektimeve nuk do të ketë fuqi zbatimi. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 2: Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji mbi inspektimet si akt unik juridik do të shërbejë si bazë ligjore e funksionimit dhe rregullimit hierarkik të inspektorateve në Republikën e Kosovës. Kjo nënkupton krijimin e organit mbikëqyrës të centralizuar të inspektimit Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP). Ligji gjithashtu do të përcakton dhe definon kompetencat e Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP), mandatin e tij, kompetencat vetanake dhe ato të inspektorateve të cilat janë nën varësin e saj dhe qeverisjen. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 3: Koordinimi dhe mbikqyrja | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji i ri duhët të rregulloj në mënyrë të detajuar mënyren e koordinimit në mes të inspektorateve. Ky koordinim do të përfshij sikur koordinimin nga posht lart pra nga inspektoratet qendrore, rajonale dhe lokale.Në të njejtën kohë ligji duhët të përcaktoj dhe definoj edhe koordinimin në vijë horizontale në mes të inspektorateve me fusha të ndryshme të përgjegjësisë. Një ligj i tillë duhët të fuqizonë edhe aspektin e mbikqyrjes me qka do të fuqizonte rolin e inspektorateve, do të rriste përgjegjësinë e tyre dhe do të kete efekt të drejtpërdrejt në ngritjen e nivelit të zbatimit të ligjeve. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 4: Procedurat dhe format e inspektimeve | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji duhët të përcaktojë procedura të qarta dhe transparente të cilat do të përvijojnë dhe të rrisinë paanësinë e procesit të inspektimeve. Me definimin e qartë të të drejtave dhe detyrave të secilit pjesëmarrës në procesin e inspektimit dhe me vendosjen e rregulloreve për procedurat që do të ndiqen, do të ulin mundësinë e keqpërdorimit të autoritetit të inspektorëve, do të krijojë mekanizëm shtesë për mbrojtjen e të drejtave dhe interesave të bizneseve, standardizojë procesin e inspektimin në nivel vendi, ngritë vetëdijesimin ligjor të ndërmarrësve, do të ul rastet e pagesave jozyrtare. Në të njejtën kohë duhët theksuar fakti që procedurat që do të adoptohen në ligjin për inspektimet do të duhët që të harmonizohen edhe me ligjet e përgjithshme procedurale si p.sh. Ligji për Procedurate Përgjithshme Administrative. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 5: Inspektime të bazuara në vlerësimi i rrezikut | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Me qëllim të përmirësimit të caqeve të inspektorateve, ligji do të përcaktojë shfrytëzimin e vlerësimit të rrezikut nga inspektoratet për të caktuar vizitat e rregullta të inspektimit. Sistemi i inspektimeve të bazuara në rrezik është alternativë e mirë e inspektimeve masive. Siç është përmendur, qasja aktuale është e bazuar në inspektimin e të gjitha hapësirave, procedurave dhe aktiviteteve, pavarësisht rrezikut të biznesit ose historisë së inspektimit të biznesit. Nga sa u tha më lart ligji duhet të krijojë një sistem modern të inspektimeve të fokusuara në parandalim dhe korrigjim, në vend të shtypjes, punë ekipore dhe inspektime të bazuara në rrezik, rritje të efikasitetit dhe efektivitetit të inspektimeve, madje edhe marrëdhënie më të mira publike. Ligji duhët të parasheh edhe licencimin e vlerësuesve të rrezikut. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 6: Ngritja e kapaciteteve në shërbimin inspektorëve | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Me kornizën e re të bëhet përmirësimi i rregullave aktuale për trajnimet, duke përfshirë rregullime të cilat dëshmojnë efektet e trajnimit, përfshirja e trajnimeve të detyrueshme (fillestare) dhe atyre të vazhdueshme, efektet e trajnimeve dhe matja e përformancës. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 7: Ngarkesa për bizneset | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji duhët të synoj që të eleminoj të gjitha ato barriera apo ngarkesa të cilat janë barrë e pajustifikueshme për bizneset dhe të cilat e pengojnë zhvillimin e këtyre të fundit. Kjo nënkupton barrierat apo ngarkesat: ligjore, adiministrative apo procedurale dhe aty ku është e nevojshme edhe ato financiare. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 8: Disiplina në institucionet inspektuese | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji i ri për inspektimet duhet të përcaktoj dhe definoj mirë aspektet e lidhura me procedurën disiplinore. Fillimi i procedurës disiplinore duhet të jetë një detyrë zyrtare për mbikëqyrësit e drejtpërdrejtë nëse ka dëshmi për sjellje të keqe dhe nuk duhet te jete ne diskrecionin e tij. Duhët të krijohet katalogu i masave disiplinore i cili do të lejojë proporcionalitetin midis shkeljeve dhe sanksioneve përkatëse; vendimi disiplinor duhet të jetë përgjegjësi e një komisioni disiplinor. Të vendosen rregulla për parashkrimin e shkeljes disiplinore dhe rregulla për shlyerjen e një mase disiplinore. Komisionet disiplinore do të themelohen në secilin institucion inspektues. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 9 : Platforma elektronike ndërinstitucionale | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Ligji i ri për inspektimet duhet ta parasheh edhe mundësinë e themelimit të Platforma elektronike ndërinstitucionale (e-inspektimit). Kjo platform do të ndihmoj në shkëmbimin e të dhënave në mes institucioneve inspektuese. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Çështja 10: Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve | Ruajtja e status quo-së, do të vazhdohet me problemet e identifikuara | Me kornizën e re ligjore, duhet të vendosen rregulla të cilat përcaktojn kjart mjetet juridike në dispozicion të palëve për procedurën ankimore në rastet kur të drejtat e tyre janë të shkelura nga ana e inspektorëve. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojn aspektet e inspektimeve. |
| Segmenti i  Popullsisë/sektori/rajoni  i shenjëstruar | Të gjitha institucionet inspektuese të Republikës së Kosovës (Administrata Tatimore e Kosovës dhe Doganat e Kosovës) | Përgjegjës kryesor është Zyra e Inspektoratit të Përgjithshëm dhe të gjitha inspektoratete individuale (Administrata Tatimore e Kosovës dhe Doganat e Kosovës) | Të gjitha institcionet inspektuese në Republiken e Kosovës |
| Karakteristikat e zbatimit  -kush është përgjegjës-  një resor i Qeverisë (cili),  sektor privat, qytetarët | Përgjegjës në zbatimin e legjislacionit në fuqi janë organet e inspektoratit sikur nga niveli qendror njëashtu edhe ato nga niveli lokal. | Përgjegjës kryesor është Zyra e Inspektoratit të Përgjithshëm dhe të gjitha inspektoratete individuale | Përgjegjës kryesor janë të gjitha organet e inspektoratit |
| Administrimi ose zbatimi i programit ose shërbimit | Përgjegjës në zbatimin e legjislacionit në fuqi janë organet e inspektoratit sikur nga niveli qendror njëashtu edhe ato nga niveli lokal. | Përgjegjës kryesor është Zyra e Inspektoratit të Përgjithshëm dhe të gjitha inspektoratete individuale | Të gjitha institcionet inspektuese në Republiken e Kosovës |
| Ligjet, aktet nënligjore, ndryshimet dhe plotësimet e ligjeve ekzistuese si dhe zbatimi dhe dënimet | Nuk do të ketë ndryshim të ligjeve e as akteve nënligjore | Propozimet e paraqitura në opsionet 2 për secilën çështje parashohin një tërësi rregullash të cilat parashikohen përmes miratimit të ligjit të ri. Ligji i ri do të jetë i tipit kornizë me shtrirje horizontale dhe vertikale për të gjitha inspektoratet ekzistuese në Republiken e Kosovës. | Përmirësime të kufizuara mund të bëhen përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve të tjera ligjore dhe nënligjore që rregullojnë aspektet e inspektimeve. |
| Stimulimet ose mos-stimulimet ekonomike-subvencionet ose taksat | Nuk ka ndryshim | ( do të vendosat pasi të bëhet përfundimtar ky koncept dokument) | Ka barrë financiare |
| Fushatat e edukimit dhe  Komunikimit |  | Ministria e Tregtisë dhe Industrisë do të organizojë një seri tryezash informuese me institucionet tjera pas miratimit të Ligjit të ri. |  |
| Afatet kohore – kur hyn në fuqi opsioni |  | Projektligji do të hyj në fuqi 1 vit pas publikimit në Gazetën Zyrtare. |  |

**Kapitulli 7- KonsultiKapitulli 6 – Analiza e opsioneve**

**6.1. Përfitimet**

**Çështja 1: Fushëveprimi i Ligjit**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, do të kishim një kontinuitet si në punën ashtu edhe kryerjen e funksioneve për të cilat është vendosur një përvojë e përgjithshme.

**Përfitimet e Opsionit 2:** Kompletohet korniza ligjore në fushen e inspektimeve pasi që ligj do ketë shtrirje horizontale në zbatimin e vetë. Kjo do ndihmonte edhe në vendosjen e nje hirarkie dhe koordinimi më të mirë.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i i akteve nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 2: Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, do të kishim një kontinuitet si në punën ashtu edhe kryerjen e funksioneve për të cilat është vendosur një përvojë e përgjithshme megjithatë kjo tashmë nuk është e mjaftueshme.

**Përfitimet e Opsionit 2:** Përmes këtij opcioni mendojmë se do të bëhej edhe organizimi më i mirë i të gjitha inspektorateve (përjashto ato që nuk do mbulohen nga ky ligj) dhe në të njejtën kohë do të bëhej definimi më i kjart i funksioneve të inspektorateve.Kjo nënkupton krijimin e organit mbikëqyrës të centralizuar të inspektimit - Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP).

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 3: Koordinimi dhe mbikqyrja**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, në lidhje me koordinimin dhe mbikqyrjen e punës së inspektorëve nuk është opcion i duhur pasi qe kjo nuk kontribuon fare në përmirësimin e gjendjes aktuale.

**Përfitimet e Opsionit 2:** Një ndër nevojat më imediate që kerkojnë reformim janë pikërisht ato që ndërlidhen më nevojen për një koordinim më të mirë në punën e inspektorateve si dhe në fuqizimin e mbikqyrjes së punës së inspektorëve. Ky ligj do të fuqizonë edhe aspektin e mbikqyrjes me qka do të fuqizonte rolin e inspektorateve, do të rriste përgjegjësinë e tyre dhe do të kete efekt të drejtpërdrejt në ngritjen e nivelit të zbatimit të ligjeve.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 4: Procedurat dhe format e inspektimeve**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime.

**Përfitimet e Opsionit 2:**  Ligji i ri do të përcakton procedura të qarta dhe transparente të cilat do të përvijojnë dhe të rrisinë paanësinë e procesit të inspektimeve, mendojmë se ky është opsioni që duhet mbështetur në këtë fazë. Me definimin e qartë të të drejtave dhe detyrave të secilit pjesëmarrës në procesin e inspektimit dhe me vendosjen e rregulloreve për procedurat që do të ndiqen, do të ulin mundësinë e keqpërdorimit të autoritetit të inspektorëve, do të krijojë mekanizëm shtesë për mbrojtjen e të drejtave dhe interesave të bizneseve, standardizojë procesin e inspektimin në nivel vendi, ngritë vetëdijesimin ligjor të ndërmarrësve, do të ul rastet e pagesave jozyrtare pra do të luftohet informaliteti.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 5: Inspektime të bazuara në vlerësimi i rrezikut**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime.

**Përfitimet e Opsionit 2:** Ligji do të përcaktojë shfrytëzimin e vlerësimit të rrezikut nga inspektoratet për të caktuar vizitat e rregullta të inspektimit. Sistemi i inspektimeve të bazuara në rrezik është alternativë e mirë e inspektimeve masive.Këto janë disa nga aspektet të cilat kanë munguar në legjislacionin në fuqi ose edhe aty ku kanë qenë prezente nuk kanë arritur te aplikohen në mënyren e duhur andaj përderisa ligji mbi inspektimet synon ti rregulloj edhe këto qështje rekomandojm këtë opcion.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 6: Ngritja e kapaciteteve në shërbimin inspektorëve**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime.

**Përfitimet e Opsionit 2:** Me propozimet e reja do të kemi një kornizë më adekuate për ngritjen e kapaciteteve në radhet e inspektorateve të ndryshme duke rregulluar trajnimet e detyrueshme, trajnimet e vazhdueshme dhe efektet e tyre.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 7: Ngarkesa për bizneset**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime.

**Përfitimet e Opsionit 2: Ky opsion është ai të cilin e rekomandojm pasi që** ligji do të synoj që të eleminoj të gjitha ato barriera apo ngarkesa të cilat janë barrë e pajustifikueshme për bizneset dhe të cilat e pengojn zhvillimin e këtyre të fundit. Kjo nënkupton barrieart apo ngarkesat: ligjore, adiministrative apo procedurale dhe aty ku është e nevojshme edhe ato financiare.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe atyre nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme dhe e fragmentuar.

**Çështja 8: Disiplina në institucionet inspektuese**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime

**Përfitimet e Opsionit 2:** Me propozimin e ri përmirësohen rregullat për disiplinën duke parashikuar rregulla për inicimin e detyrueshëm të procedurës disiplinore zgjerimi i masave disiplinore dhe vendosja e proporcionalitetit në mes të shkeljes dhe sanksionit.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i i akteve nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme.

**Çështja 9: Platforma elektronike ndërinstitucionale**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime

**Përfitimet e Opsionit 2:** Me propozimin e ri do të mundësohej shkëmbimi i të dhënavë në mënyrë më të shpejt në mës të inspektorateve dhe i gjithë procesi i inspektimeve do të bëhët me i transparent dhe llogaridhënes.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i i akteve nënligjore nuk do të sillte ndonjë përfitim, për shkak se baza ligjore aktuale është pamjaftueshme.

**Çështja 10: Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve**

**Përfitimet e Opsionit 1:** Ruajtja e status quo-së me këtë rast do të vazhdohej praktika e përgjithshme pa pasur nevojë për ndryshime

**Përfitimet e Opsionit 2:** Me kornizën e re ligjore, duhet të përcaktohen kjart mjetet juridike në dispozicion të palëve për procedurën ankimore në rastet kur të drejtat e tyre janë të shkelura nga ana e inspektorëve dhe rrjedhimisht do të sigurohej mbrojtje më e mirë juridike.

**Përfitimet e Opsionit 3:** Do të ishte pothuajse se e pamundur që përmes plotësimit dhe ndryshimit të akteve nënligjore të shmangej nevoja për të patur një ligj të posaqëm për inspektime.

**6.2. Pasojat negative**

**Çështja 1: Fushëveprimi i Ligjit**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së,* ku do të vazhdohej me problemet e identifikuara nga raporte dhe analiza të ndryshme, me kornizën ligjore jo-adekuate, jo të plotë dhe të fragmentuar.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Nuk ka ndonjë pasojë negative *apriori*, megjithatë bartë risk të madh politik për shkak të nevojes për të marr vendime adekuate dhe që nganjëherë nuk do të jenë të lehta për tu marr.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore , përveç kostos dhe kohës për hartimin e tyre nuk siguron që këto ndryshime do arrijn të përmirësojn gjendjen aktuale të inspektimeve në Republiken e Kosovës.

**Çështja 2: Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje, me humbje kohe dhe kosto të lartë të shpenzimeve.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Një organizim i ri e që do nënkuptonte edhe funksionimin përmes këtij riorganizimi nuk do te kishte pasoja juridike vetem se do kerkon nevojen për të pas një vendim-marrje të duhur dhe e cila do jetë në gjendje të marrë përsiper zbatimin e këtyre masave duke përfshirë edhe krijimin e organit mbikëqyrës të centralizuar të inspektimit – Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP).

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore , përveç kostos dhe kohës për hartimin e tyre nuk siguron që këto ndryshime do arrijnë të përmirësojnë gjendjen aktuale dhe efiçiencen e inspektimeve në Republiken e Kosovës.

.

**Çështja 3: Koordinimi dhe mbikqyrja**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Ky opsion nuk do kishte pasoja përveq asaj që fuqizimi i aspektit të mbikqyrjes dhe llogaridhanjës mund të ketë kosto financiare por që në fund arsyetohet me mendimin që një koordinim më dhe mbikqyrje më mirë do rrisin efikastitetin e punës së inpsektorateve.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore nuk do të garantone koordinim më të mirë dhe mbikqyrje më efikase në punën e inspektorateve.

**Çështja 4: Procedurat dhe format e inspektimeve**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Aktivitete të cilat ndërlidhen me krijimin e procedurave administrative sa më të unifikuara dhë të bazuar mbi parime të avancuara në parim nuk parashihet so do kenë pasoja (sëpaku jo negative) mirëpo për zbatimin e tyre duhë të ketë edhe edukim adekuat nga ana e inspektorëve.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe nënligjore nuk do të garantonte rregullimin e mirëfillt të procedurave inspektuese dhe nuk do sigurontë zbatim më të mirë të ligjit.

**Çështja 5: Inspektime të bazuara në vlerësim të rrezikut**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Vendosja e rregullave të reja do të krijonte kosto shtesë për zbatimin e këtij ligji megjithatë përcaktimi për të pasur procedura adekuate të vlerësimit të rrezikut tashme janë kërkesa që nuk mund të anashkalohen.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve ligjore dhe nënligjore nuk do të mund të garantonte rregullimin adekuat të vlerësimit të rrezikut pasi që mendojmë se kjo ka nevoj të rregullohet me akt të posaqëm dhe i cili do sherbente si bazë për të gjitha format e vlerësimit të rrezikut.

**Çështja 6: Ngritja e kapaciteteve në shërbimin e inspektorëve**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje, nuk do të dihet efekti i trajnimeve, trajnimet do të jenë formale pa ndonjë rol në zhvillimin e karrierës.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Kosto shtesë për organizimin e trajnimeve të detyrueshme dhe atyre vazhdueshme.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore nuk do të garantonte rregullimin trajnimeve të detyrueshme dhe efektet e tyre, për shkak bazës ligjore jo të plotë.

**Çështja 7: Ngarkesa për bizneset**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje, përkundrazi bizneset do vazhdojn të ballafaqohen me probleme të njëjta.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Eleminimi i barrierave/ngarkesave për biznese nuk është e paraparë të ketë kosto direkte megjithatë indirekte do mund të ketë.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore nuk do të garantonte eleminimin e mjaftueshëm të barrierave/ngarkesave për bizneset.

**Çështja 8:Disiplina në institucionet inspektuese**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Kosto dhe kohë shtesë për plotësimin e akteve nënligjore.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Plotësimi dhe ndryshimi i akteve nënligjore nuk do të garantonte rregullimin e disiplinës në institucionet e inspektimeve.

**Çështja 9: Platforma elektronike ndërinstitucionale**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Ngarkesë në punën e Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP) në themelimin e Platforma elektronike ndërinstitucionale si dhe në mirëmbajtjen e sajë. Megjithatë një platform e tillë është shumë e domosdoshme.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Kosto dhe kohë shtesë në plotësimin dhe ndryshimin e legjislacionit në fuqi.

**Çështja 10: Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve**

**Pasojat negative të opsionit 1:** Ruajtja e *status quo-së*, me këtë rast do të vazhdojnë së ekzistuari problemet e identifikuara në kapitullin 2 për këtë çështje.

**Pasojat negative të opsionit 2:** Ngarkesë në punën e Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP) si dhe organeve të inspektorateve që janë në varësi të saj.

**Pasojat negative të opsionit 3:** Kosto dhe kohë shtesë në plotësimin dhe ndryshimin e legjislacionit në fuqi.

**6.3. Efekti shpërndarës**

Nxjerrja e Ligjit për Inspektimet ka vetëm përfitime nga ana e të gjitha institucioneve shtetërore, ekonomisë dhe qytetarëve, sepse do të ketë zbatim të përpiktë të përgjegjësive nga ana e autoriteteve inspektuese, koordinim dhe efikasitet të këtyre insituticoneve në shkëmbimin e ndërsjellë të informatave dhe raporteve. Gjithashtu, Kosova do të promovohej si vend i përshtatshëm për të bërë biznes duke zvogëluar numrin e vizitave inspektuese tek bizneset por duke rritur cilësinë e aktiviteteve inspektuese dhe duke ndikuar në rritjen e sigurisë për qytetarët dhe performancën e zyrtarëve inpsektues.

Mund të themi se nga zbatimi i Ligjit të ri të Inspektimeve do të preken pothuajse të gjithë sektorët ekonomik në Kosovë.

**6.4. Vlerësimi i ndikimit financiar për secilin propozim**

Shuma e shpenzimeve që rrjedhin nga implementimi i ligjit kryesisht varet nga përmbajtja e ligjit. Projekti në fajlë i implementuar nga Banka Botërore do të nevojitet për vlerësimin e rrezikut dhe listat verifikuese, siç janë trajnimet për zyrtarët publik dhe përfaqësuesit e komunitetit të biznesit që do të marrin pjesë në proces.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kategoria e shpenzimeve | Shpenzimet në vitin paraprak | Buxheti për vitin 2017 | KASH për vitin 2018-2020 |
| Buxheti i MTI-së   * paga dhe mëditje * shpenzime materiale |  |  |  |
| Buxhetet tjera |  |  |  |
| Finacimi nga donatorët |  |  |  |
| Shpenzimet e drejtpërdrejta nga MF |  |  |  |
| **Gjithsejt** |  |  |  |

Kostoja e paraqitur në tabelë është në kuadër të buxhetit aktual.

**KAPITULLI 7: Konsultimet**

**Konsultimi me ekspertë** (jashtë Qeverisë, në universitete ose agjenci )

1. Tarik Sahovic – ekspert në fushën e inspektimeve (Banka Botërore/IFC)
2. Zhani Shapo – ekspert ligjor (Banka Botërore/IFC)
3. Emrush Ujkani – ekspert ligjor (Banka Botërore/IFC)
4. Besim Zeqiri – ekspert (Banka Botërore/IFC)

**Konsultimi me Ministritë** - Ministria e Financave, Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural, Ministria e Pushtetit dhe Administratës Lokale, Ministria e Integrimeve Evropiane, Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë, Ministria e Shëndetësisë, Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale, Ministria e Infrastrukturës, Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapsinor, Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit, Ministria e Administratës Publike, Zyra e Kryeministrit – ZKM (respektivisht Zyra Ligjore, Zyra për Planifikim Strategjik dhe Sekretariati Koordinues i Qeverisë) dhe Zyra e Bashkimit Europian në Kosovë janë konsultuar gjatë punëtorisë dy ditore të organizuar nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë në bashkëpunim me “Projektin për Përmirësimin e Klimës së Investimeve” nga Grupi i Bankës Botërore/IFC.

Konkluzioni kryesor i kësaj punëtorie ishte që Kosova të zgjedh opsionin e dytë, pra miratimin e Ligjit të ri të Inspektimeve dhe krijimin e një Autoriteti Qendror si dhe zvogëlimin e numrit të Autoriteteve të Inspektimeve transpozimin e Direktivës së Shërbimeve nëpërmjet miratimit të ligjit horizontal (ligji ombrellë) dhe amandamentimit të ligjeve sektoriale.

Ky koncept dokument do të dal në konsultim me publikun për komente.

**KAPITULLI 8: Rekomandimet**

Ky dokument i politikave është gjithëpërfshirës sepse përmban të gjithë apo pjesën më të madhe të elementeve që duhet të merren në konsideratë kur të draftohet ligji për inspektimet. Ligji duhet të mbetet i përgjithshëm. Sidoqoftë, ky dokument, është relativisht i detajuar sepse propozon të ofrojë një qasje gjithëpërfshirëse dhe informacion të gjerë në dispozicion të politikë-bërësve në procesin e bërjes së zgjedhjeve të nevojshme, përfshirë këtu edhe deputetët që do të ftohen të votojnë draftin e ligjit për inspektimet.

***Fushëveprimi i Ligjit***

***Rekomandimi 1*:** Një ligj i cili do të rregullonte në aspektin e përgjithshëm gjithë veprimtarinë e inspektorateve në Republikën e Kosovës. Pra ligji i ri duhet të ofrojë një bazë homogjene ligjore për shërbimin e inspektorateve (niveli qendror dhe lokal). Të gjitha ato institucione/inspektorate, që ushtrojnë autoritetin publik të dhënë nga ligji për inspektimet dhe aktet tjera ligjore specifike, gjithashtu do jenë përgjegjëse për mbrojtjen e interesit të përgjithshëm publik, rendit publik, sigurisë publike dhe shëndetit publik. Në fushëvepriminë e ligjit do të përcaktohet kjart se në cilat fusha ligji i inspektimeve nuk do të ketë fuqi zbatimi.

Përveq tjerash, Ligji mbi Inspektimet duhet të rregulloj edhe këto fusha:

* Organizimi i përgjithshëm i shërbimeve të inspektimeve në Kosovë;
* Ndarja e qartë e juridiksioneve në mes niveleve të ndryshme qeveritare;
* Fushëveprimi i inspeksioneve individuale;
* Të listohen të gjitha fushat administrative në Kosovë që do të mbulohen nga ky ligj dhe që do të duhej të respektohen nga të gjithë kur të kryhen inspektimet;
* Të drejtat, obligimet, si dhe përgjegjësitë e inspektorëve; të definohen qartazi të gjitha llojet e aktiviteteve inspektuese;
* Marrëdhënjet e ndërsjella në mes të gjitha niveleve të autoriteteve inspektuese (bashkapunimi, konflikti në mes të jurisdiksioneve të ndryshme të inspektorëve);
* Zyra e Inspektoratit Qendror (ZIQ) – të specifikohet statusi i ZIQ, si një organ përgjegjës për të mbikqyrë punën e inspektorëve; të bëjë vlerësimin e punës së tyre; të bëjë kontrollimin e tyre të brendshëm, procedimet diciplinore, të përgatisë dhe implmentoj programe trajnimi për inspektorët e të gjitha niveleve, krijimi i një platforme për regjistrimit e raportimeve elektronike (sistemi për menaxhimin e të dhënave) të inspektimeve;
* Të drejtat dhe detyrimet e operatorëve ekonomik (personat fizik dhe juridik);
* Definicioni i qartë i inspektimeve “të bazuara në rrezik”;
* Parimet themelore që vlejnë për mbikëqyrjen e inspektimeve;
* Definimi i statsuit ligjor dhe rolit të inspektorëve si shërbyes civil;
* Emërimi i inspektorëve (punësimi dhe shkarkimi i inspektorëve);
* Kërkesat për kryerjen e inspektimeve;
* Vlerësimi i perormancvs së inspektorëve në baza vjetore;
* Procesi i Certifikimit të inspektorëve;
* Trajnime profesionale për inspektorët;
* Restriksionet e caktuara për inspektorët që të performojnë aktivitete tjera (kjo nënkupton që ata mund të punojnë si ekspert teknik në kompanitë private ose publike; por që nuk mund të punojnë si ekspertë gajtë procesit të marrjes së licencave nga operatorët ekonomik privat, etj.);
* Ruajtja e sekreteve afariste të kompanisë nga ana e inspektorëve;
* Suspendimi nga detyra i inspektorëve dhe obligimet tjera për inspektorët (përgjegjësitë disciplinore, veprat e vogla penale, kriminale, etj.);
* Sistemi Elektronik i mbikqyrjes së inspektimeve (mbajtja e raporteve elektronike apo siq quhet ndryshe edhe si *“sistemi e-inspektor”*) që do të duhej të rregulloj prezantimin e të dhënave, gjobave dhe masave tjera administrative të ndërmarra nga procesi i mbikëqyrjes së inspektimeve të operatorëve ekonomik të inspektuar, në programin elektronik, në ueb-faqen zyrtare si dhe në metodat tjera informuese;
* Parandalimi si focus qendror i inspektimeve ;
* Mbikqyrja e inspektimeve (aplikimi i standardeve dhe konventave ndërkombëtare; kompetencat e inspektorëve, pjesëmarrja e entitete afariste në procesin e mbikëqyrjes së inpsketimeve, *check lista*, testimi i mostrave të produkteve, asistenca teknike, pavarësia e inspektorëve në mbledhjen e dëshmive dhe vendosjen e fakteve, interpretimi i procedurave inspektuese, përkrahja nga policia për të zbatuar mbikëqyrjen e inspektimeve, kërkesa për mbikëqyrje e raporteve të inspektimeve (Qeveria, Ministritë përkatëse, Kryeshefi, Administratorët, Personat fizik dhe ligjor);
* Masat administrative që mund të vendosen nga inspektorët pasi të konkludohet shkelja ligjore;
* Ankesa ndaj vendimit dhe konkludimit të inspektorëve (pasojat ligjore);
* Zbatimi (ekzekutimi) i masave administrative;
* Dispozitat lidhur me gjobat dhe dënimet.

***Organizimi dhe funksionimi i inspektorateve***

**Opsioni 1: Opsioni status quo (asnjë ndryshim*Mos ndryshimi dhe plot ë simi i ligjit p ё r likuidimin dhe riorganizimin e personave juridik n ë falimentim do t ë ruante status quo-n ë , duke:Opsioni 2: Ndryshimi i politikës ekzistueRekomandimi 2:***Ligji mbi inspektimet si akt unik do të shërben si bazë ligjore e funksionimit dhe rregullimit hierarkik të inspektorateve në Republikën e Kosovës. Ky ligj përveq tjerash duhet të përcaktoj qartë përgjegjësitë dhe mandatin e inspektorëve dhe pozitave tjera menaxheriale si dhe kushtet që ata duhet t’i plotësojnë për tu emëruar si inspektorë/pozita menaxhuese dhe dispozita lidhur me suspendimin dhe ndërprejrjen e punës së inspektorëve dhe stafit menaxherial. Kjo nënkupton krijimin e organit mbikëqyrës të centralizuar të inspektimit Zyrës së Centralizuar të Inspektorit të Përgjithshëm (ZCIP) ose bashkimi i të gjitha inspektimeve në një inspektorat, të vetëm si Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP).

Ligji gjithashtu do të përcakton dhe definon kompetencat e Zyrës së Centralizuar të Inspektorit të Përgjithshëm (ZCIP) ose Zyrës së Inspektorit të Përgjithshëm (ZIP), mandatin e tij, kompetencat vetanake dhe ato të inspektorateve të cilat janë nën varësin e saj dhe qeverisjen.

***Koordinimi dhe mbikqyrja***

***Rekomandimi 3*.**Ligji i ri duhët të rregulloj në mënyrë të detajuar mënyren e koordinimit në mes të inspektorateve. Ky koordinim do të përfshin sikur koordinimin nga posht lart pra nga inspektoratet qendrore, rajonale dhe lokale.Në të njejtën kohë ligji duhët të përcaktoj dhe definoj edhe koordinimin në vijë horizontale në mes të inspektorateve me fusha të ndryshme të përgjegjësisë.

Përveç koordinimit dhe bashkëpunimit, është e nevojshme të specifikohen dispozitat që rregullojnë konfliktin e juridiksionit, në rastet kur ka mundësi të paraqitet, dispozitat që përcaktojnë se kush merret me zgjidhjen e konfliktit të juridiksionit dhe brenda çfarë kohe, si dhe procedurën.

Bashkëpunimi në veçanti përfshin informacionin e ndërsjellë, shkëmbimin e informacionit, ofrimin e asistencës si dhe masat dhe veprimet e përbashkëta me rëndësi për inspektimin.

Autoritetet shtetërore, njësitë e vetëqeverisjes lokale dhe bartësit e autoritetit publik, me kërkesën e inspektorit, paraqesin informatat e kërkuara dhe informatat që kanë të bëjnë me inspektimin. Inspektimi kompetent, në përputhje me ligjin, bashkëpunon me personat fizikë dhe juridikë, në veçanti me qëllim të veprimeve parandaluese, si dhe për të rritur përgjegjësinë reciproke të personave fizikë dhe juridikë dhe inspektimeve në procesin e aplikimit dhe mbikëqyrjes mbi zbatimin e rregulloreve. Për këtë qëllim, inspektimi mund të mbajë forume informuese dhe edukative dhe takime konsultative me përfaqësuesit e sektorit privat dhe palëve tjera të interesuara.

Një ligj i tillë duhët të fuqizonë edhe aspektin e mbikqyrjes me çka do të fuqizonte rolin e inspektorateve, do të rriste përgjegjësinë e tyre dhe do të kete efekt të drejtpërdrejt në ngritjen e nivelit të zbatimit të ligjeve.

Personat fizikë dhe juridikë mund të dorëzojnë aplikime dhe kërkesa në inspektim dhe të kërkojnë informata nga inspektimi.

Në rastin e mbikëqyrjes, është e arsyeshme të pritet që njësia e mbikëqyrur të rezistojë karshi inspektorit ose të pengojë ndjeshëm mbikëqyrjen e inspektorit, dhe në këtë rast inspektori mund të kërkojë ndihmën e policisë. Policia u siguron ndihmë inspektorëve kur është e nevojshme sipas ligjeve në lidhje me policinë.

***Procedurat dhe format e inspektimeve***

***Rekomandimi 4:***Ligji duhët të përcaktojë procedura të qarta dhe transparente të cilat do të përvijojnë dhe të rrisinë paanësinë e procesit të inspektimeve. Me definimin e qartë të të drejtave dhe detyrave të secilit pjesëmarrës në procesin e inspektimit dhe me vendosjen e rregulloreve për procedurat që do të ndiqen, do të ulin mundësinë e keqpërdorimit të autoritetit të inspektorëve, do të krijojë mekanizëm shtesë për mbrojtjen e të drejtave dhe interesave të bizneseve, standardizojë procesin e inspektimin në nivel vendi, ngritë vetëdijesimin ligjor të ndërmarrësve, do të ul rastet e pagesave jozyrtare. Në të njejtën kohë duhët theksuar fakti që procedurat që do të adoptohen në ligjin për inspektimet do të duhët që të harmonizohen edhe me ligjet e përgjithshme procedurale si p.sh. Ligji për Procedurat e Përgjithshme Administrative.

Sipas llojit, kontrollet e inspektimit mund të jetë: inspektim i rregullt, i jashtëzakonshëm, kontrollues dhe plotësues.

* Inspektimet e rregullta kryhen sipas planit të inspektimit.
* Mbikëqyrja e inspektimit të jashtëzakonshëm realizohet: kur është e nevojshme të merren masa urgjente për të parandaluar ose eliminuar rrezikun e menjëhershëm të jetës ose shëndetit të njerëzve, pronës, të drejtave dhe interesave të punonjësve, ekonomisë, mjedisit, florës apo faunës, të ardhurave publike, punës së papenguar të organeve dhe organizatave, rendit ose sigurisë komunale; Dhe pas miratimit të planit vjetor të inspektimit, vlerësohet se rreziku është i lartë ose kritik ose ndryshon në rrethana; kur një mbikëqyrje e tillë kërkohet nga subjekti i mbikëqyrur; kur veprohet në emër të një personi fizik ose juridik.
* Inspektimi kontrollues realizohet për ta përcaktuar ekzekutimin e masave të propozuara ose të urdhëruara nga subjekti i mbikëqyrur nën mbikëqyrjen e rregullt ose të jashtëzakonshme inspektuese.
* Inspektimi plotësues realizohet sipas detyrës zyrtare ose me kërkesë të subjektit të mbikëqyrur me qëllim të përcaktimit të fakteve që janë me rëndësi për inspektimin dhe që nuk janë të përcaktuara nga inspektimi i rregullt, i jashtëzakonshëm ose kontrollues.

Inspektimi sipas formës mund të jetë inspektim në terren dhe në zyrë.

* Inspektimi në terren realizohet jashtë dhomave zyrtare të inspektimit, në terren dhe përbëhet nga vështrimi i tokës, ndërtesave, objekteve, hapësirave, lokaleve, automjeteve dhe mjeteve tjera të transportit, gjerave, mallrave dhe gjerave tjera, akteve dhe dokumentacionit të subjektit të mbikëqyrur.
* Inspektimi në zyrë realizohet në ambientet zyrtare për inspektim, me ç’rast inspektohen aktet, të dhënat dhe dokumentacioni i subjektit të mbikëqyrur, pa qenë e nevojshme për ta vizituar biznesin.

Procedura e inspektimit **duhet të përcaktohet saktësisht në ligj**.

Për ta përmbushur qëllimin e inspektimit, është e domosdoshme që inspektimi të realizohet në mënyrë parandaluese.

**Për shkak të rëndësisë së veprimeve parandaluese të inspektimeve, inspektimi duhet të rregullohet në mënyrë specifike me ligj.**

Veprimi parandalues i inspektimit realizohet nëpërmjet publikimit të punës, veçanërisht nëpërmjet publikimit të rregulloreve valide, planeve të inspektimit dhe listave kontrolluese; informimin e publikut për ndryshimet në rregullore si dhe të drejtat dhe detyrimet e subjekteve të mbikëqyrura që rrjedhin prej tyre; informimin e publikut sa i përket njohurive të inspektimit për ekzistencën e një rreziku serioz për jetën ose shëndetin e njeriut, pasurinë e në një vlere më të madhe, mjedisin ose faunën, si dhe për masat dhe veprimet e ndërmarra për ta eliminuar ose zvogëluar këtë rrezik; ofrimi i mbështetjes së eksperteve dhe ofrimi i këshillave për subjektin e mbikëqyrur ose personin që ushtron të drejta të caktuara ndaj subjektit të mbikëqyrur ose në lidhje me subjektin e mbikëqyrur, duke përfshirë lëshimin e rregulloreve, zbatimin e rregulloreve dhe vizita zyrtare këshillimore; ndërmarrja e kontrolleve parandaluese të inspektimit dhe aktivitetet tjera që synojnë inkurajimin dhe ruajtjen e legjitimitetit dhe sigurisë së operacioneve, si dhe parandalimin e shfaqjes së pasojave të dëmshme sipas ligjit dhe rregulloreve tjera për të mirat, të drejtat dhe interesat e mbrojtur, veçanërisht kur vërtetohet se ka shenja të hershme të mundësisë së shfaqjes së tyre.

***Inspektime të bazuara në vlerësimi i rrezikut***

***Rekomandimi 5.*** Me qëllim të përmirësimit të caqeve të inspektorateve, ligji do të përcaktojë shfrytëzimin e vlerësimit të rrezikut nga inspektoratet për të caktuar vizitat e rregullta të inspektimit. Sistemi i inspektimeve të bazuara në rrezik është alternativë e mirë e inspektimeve masive. Siç është përmendur, qasja aktuale është e bazuar në inspektimin e të gjitha hapësirave, procedurave dhe aktiviteteve, pavarësisht rrezikut të biznesit ose historisë së inspektimit të biznesit. Ligji duhët të parasheh edhe licencimin e vlerësuesve të rrezikut.

Inspektimi grumbullon të dhëna, si dhe monitoron dhe analizon situatën në fushën e mbikëqyrjes inspektuese që është në kuadër të fushëveprimit të tij.

Mbikëqyrja inspektuese bazohet në vlerësimin e rrezikut dhe është proporcionale me rrezikun e vlerësuar në mënyrë që ai rrezik të menaxhohet në mënyrë efektive. Vlerësimi i rrezikut është pjesë e procesit të analizës së rrezikut, i cili përfshin menaxhimin e rrezikut.

Sipas shkallës, rreziku mund të jetë i parëndësishëm, i ulët, i mesëm, i lartë dhe kritik.

Në rastet kur rreziku i vlerësuar është i parëndësishëm, nuk është e nevojshme që të realizohet mbikëqyrja inspektuese. Rreziku vlerësohet gjatë përgatitjes së planit të inspektimit si dhe para dhe gjatë inspektimit. Gjatë zbatimit të planit vjetor të mbikëqyrjes inspektuese të ndryshimeve në rrethana në bazë të të cilave është vlerësuar rreziku dhe është hartuar një plan, inspektimi përshtat vlerësimin e rrezikut dhe planin e mbikëqyrjes inspektuese me rrethana të reja.

Gjatë përgatitjes së planit të inspektimit, vlerësimi i rrezikut kryhet duke inspektuar monitorimin dhe analizën e situatës në fushën e mbikëqyrjes inspektuese që identifikon rreziqet sipas ligjit dhe rregulloreve tjera mbi të mirat, të drejtat dhe interesat e mbrojtur që mund të dalin nga biznesi ose nga sjellja e subjektit të mbikëqyrur, dhe sipas kritereve të përshtatshme, vlerëson nivelin e pasojave të padëshiruara dhe gjasat e shfaqjes së tyre në mënyrë që të arrihet një vlerësim i shkallës së rrezikut.

Përveç vlerësimit të rrezikut për subjektet e mbikëqyrura, në përputhje me kriteret e përcaktuara në mënyrë specifike, rreziku mund të vlerësohet për territore të caktuara dhe subjekte të tjera territoriale dhe të ngjashme (për shembull: njësitë territoriale, zonat dhe nën-zonat, ndërtesat etj.), objektet dhe grupet e objekteve, me mbikëqyrjen e inspektimeve dhe nevojën për ta kryer mbikëqyrjen inspektuese.

Elementet e përbashkëta të vlerësimit të rrezikut në mbikëqyrjen inspektuese duhet të përcaktohen nga Qeveria.

Elementet specifike të vlerësimit të rrezikut dhe frekuenca e kryerjes së mbikëqyrjes inspektuese në bazë të vlerësimit të rrezikut, si dhe kriteret e veçanta, duhet të përcaktohen nga ministri përgjegjës për fushën e duhur të mbikëqyrjes inspektuese (autoriteti publik përgjegjës për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese në një zonë të caktuar).

Elementet specifike të vlerësimit të rrezikut dhe frekuenca e kryerjes së mbikëqyrjes inspektuese në bazë të vlerësimit të rrezikut nga juridiksioni origjinal i rajonit dhe njësisë së vetëqeverisjes lokale duhet të përcaktohet nga autoriteti kompetent i rajonit dhe nga njësitë e vetëqeverisjes lokale.

***Ngritja e kapaciteteve në shërbimin inspektorëve***

***Rekomandimi 6.*** Me kornizën e re të bëhet përmirësimi i rregullave aktuale për trajnimet, duke përfshirë rregullime të cilat dëshmojnë efektet e trajnimit, përfshirja e trajnimeve të detyrueshme (fillestare) dhe atyre të vazhdueshme, efektet e trajnimeve dhe matja e përformancës.

Inspektorët dhe zyrtarët e autorizuar për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese kanë të drejtë dhe janë te detyruar të marrin pjesë në trajnime dhe forma tjera të trajnimeve profesionale për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese.

Inspektorët janë të obliguar që në mënyrë sistematike dhe të vazhdueshme të planifikojnë trajnime dhe forma tjera të trajnimeve profesionale të inspektorëve (zyrtarëve të autorizuar për kryerjen e mbikëqyrjeve inspektuese sipas nevojave të inspektimit), në bazë të programeve të përgjithshme dhe të veçanta të cilat përcaktojnë format dhe përmbajtjen e trajnimit si dhe format tjera të trajnimeve profesionale.

Programet e trajnimit dhe format tjera të trajnimit profesional duhet të përfshijnë inspektorë të të gjitha niveleve. Trajnimet dhe format tjera të trajnimeve profesionale mund të përfshijnë trajnime në bashkëpunim me organet gjyqësore dhe organet tjera, institucionet arsimore, gazetarët, organizatat profesionale dhe organizatat tjera. Inspektorët dhe zyrtarët e autorizuar për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese janë subjekt i vlerësimit të njohurive brenda kornizës së programit.

Zbatimi i trajnimeve dhe formave tjera të trajnimeve profesionale të inspektorëve, zyrtarëve të autorizuar për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese, duhet të realizohet në bashkëpunim me Zyrën e Inspektoratit të Përgjithshëm (ZIP).

***Ngarkesa për bizneset***

***Rekomandimi 7.***Ligji duhët të synoj që të eleminoj të gjitha ato barriera apo ngarkesa të cilat janë barrë e pajustifikueshme për bizneset dhe të cilat e pengojnë zhvillimin e këtyre të fundit. Kjo nënkupton barrierat apo ngarkesat: ligjore, adiministrative apo procedurale dhe aty ku është e nevojshme edhe ato financiare.

Inspektorët duhet të kryejnë kontrolle në mënyrë të tillë që të pengojnë më pak performancën e rregullt të aktiviteteve të tyre të biznesit. Nga ana tjetër, subjektet e mbikëqyrura duhet të punojnë me inspektorin.

Subjektet e kontrolluara kanë të drejta dhe detyrime të barabarta në mbikëqyrjen inspektuese, duke përfshirë të drejtën e inspektimit për t'u trajtuar në mënyrë të barabartë në situata të njëjta ose në thelb situata të ngjashme me të gjitha subjektet e mbikëqyrura.

Subjekti i inspektuar në procedurën e mbikëqyrjes inspektuese ka të drejtë: të njihet me lëndën dhe kohëzgjatjen e procedurës, urdhrin për inspektim dhe aktet tjera të ngritura në procedurë; të njihet me të drejtat dhe detyrat që lidhen me mbikëqyrjen inspektuese; të bëjë një deklaratë të fakteve relevante për përcaktimin e plotë dhe të duhur të gjendjes faktike dhe dëshmitë e siguruara; të marrë pjesë në marrjen e provave, t'i bëjë pyetje dëshmitarëve dhe ekspertëve, të japë fakte relevante për inspektim; të propozojë prova dhe të bëjë kërkesa ligjore; të kërkojë veprim parandalues; të paralajmërojë inspektorët për konfidencialitetin e informacionit të vënë në dispozicion të tij; të tregojë kundërligjshmërinë e procedurave dhe të kërkojë që ato të hiqen; të kërkojë kompensim për dëmin e shkaktuar ndaj atij nga inspektimi i paligjshëm.

***Disiplina në institucionet inspektuese***

***Rekomandimi 8.*** Ligji i ri për inspektimet duhet të përcaktoj dhe definoj mirë aspektet lidhur me procedurën disiplinore. Fillimi i procedurës disiplinore duhet të jetë një detyrë zyrtare për mbikëqyrësit e drejtpërdrejtë nëse ka dëshmi për sjellje të keqe dhe nuk duhet të jetë në diskrecionin e tij. Duhët të krijohet katalogu i masave disiplinore i cili do të lejojë proporcionalitetin midis shkeljeve dhe sanksioneve përkatëse; vendimi disiplinor duhet të jetë përgjegjësi e një komisioni disiplinor. Të vendosen rregulla për parashkrimin e shkeljes disiplinore dhe rregulla për shlyerjen e një mase disiplinore. Komisionet disiplinore do të themelohen në secilin institucion inspektues.

Një inspektor dhe zyrtar i autorizuar për të kryer mbikëqyrjen inspektuese, përveç rasteve tjera të përgjegjësisë për shkelje të detyrës të përcaktuar me rregullore për nëpunësit civilë, është veçanërisht përgjegjës: nëse nuk ndërmerr, nuk propozon ose specifikon masat ose veprimet për të cilat ai ka qenë i autorizuar në kryerjen e inspektimit; nëse nuk propozon ose fillon procedurën e parashikuar nga dispozitat e Ligjit në kryerjen e detyrave të inspektimit dhe ka qenë i detyruar ta bëjë këtë; nëse në kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese tejkalon kufijtë e autoritetit të tij; nëse kryen aktivitete biznesore ose aktivitete dhe punë tjera për vete ose për një punëdhënës tjetër në zonën ku ai ose ajo inspektohet, ai ose ajo merr pjesë në punën e grupeve punuese të ekspertëve ose organeve të subjekteve të mbikëqyrura ose personave që i nënshtrohen mbikëqyrjes inspektuese ose shërbimeve tjera, kundërshton qëndrimin dhe rolin e inspektorit dhe dëmton pavarësinë e tij në kryerjen e punës. Shkeljet e detyrave të lartpërmendura paraqesin shkelje më serioze të detyrës së tyre.

Me qëllim të sigurimit dhe kontrollit të ligjshmërisë së kryerjes së detyrave të mbikëqyrjes inspektuese, duke përfshirë detyrat e mbikëqyrjes inspektuese, Ligji duhet të specifikojë kompetencën e ZIP për të realizuar kontrollin e brendshëm.

Kontrolli i brendshëm i inspektimit kryhet në bazë të përfaqësimeve të personave fizik dhe juridik, përmes korrespondencës me shkrim të inspektorëve dhe zyrtarëve të autorizuar për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese dhe me iniciativë të tyre (në bazë të informacionit të mbledhur dhe informacioneve tjera).

Inspektorët dhe zyrtarët e autorizuar për të kryer inspektimin që i drejtohen Zyrës së Inspektoratit të Përgjithshëm (ZIP) në formë të shkruar kanë të drejtën e mbrojtjes në përputhje me ligjin që rregullon mbrojtjen e personave që raportojnë korrupsionin.

Format dhe mënyra e kryerjes së kontrollit të brendshëm të inspektimit përcaktohen përmes rregullave të brendshme.

***Platforma elektronike ndërinstitucionale (e-inspektimit)***

***Rekomandimi 9 :*** Ligji i ri për inspektimet duhet ta parasheh edhe mundësinë e themelimit të Platformes elektronike ndërinstitucionale (e-inspektimit). Kjo platformë do të ndihmoj në shkëmbimin e të dhënave në mes institucioneve inspektuese.

Një organ përgjegjës për kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese duhet të mbajë shënime mbi mbikëqyrjen inspektuese për të gjitha inspektimet që mbulon.

Secili inspektor mban shënime të inspektimeve, me qëllim të monitorimit të situatës në një fushë të caktuar dhe nevojës për monitorimin e punës.

Ligji duhet të rregullojë mbajtjen e të dhënave elektronike mbi mbikëqyrjen inspektuese, që rregullon paraqitjen e të dhënave të mbikëqyrjes inspektuese, gjobat dhe masat administrative të shqiptuara për subjektin e mbikëqyrur, në faqen e internetit dhe në forma tjera të përshtatshme. Të dhënat e inspektimit, në veçanti, duhet të përmbajnë:

* informacion mbi urdhrin e mbikëqyrjes inspektuese, duke specifikuar llojin dhe formën e inspektimit;
* Të dhënat e inspektimit:
* Emrin e inspektorit i cili ka kryer inspektimin. Nëse janë disa inspektorë të përfshirë, atëherë duhen emrat e të gjithë inspektorëve;
* për subjektin e mbikëqyrur dhe përfaqësuesin ose personin e autorizuar, subjektin e mbikëqyrur - juridik, informacionin mbi rrezikun e vlerësuar për subjektin e mbikëqyrur;
* bazën ligjore mbi kontrollin e inspektimit;
* një përshkrim të lëndës dhe qëllimit të inspektimit;
* kohëzgjatja e mbikëqyrjes inspektuese (dita e fillimit dhe mbarimit të mbikëqyrjes inspektuese);
* të dhëna për veprimet e ndërmarra në kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese;
* të dhënat në regjistrin e inspektimit dhe shtojcat e këtij regjistri;
* të dhëna për masat e urdhëruara, domethënë deklaratën se nuk janë shqiptuar masa për mbikëqyrjen inspektuese, duke treguar nëse nuk ka bazë apo nevojë për shqiptimin e masës;

Platforma për sistemin elektronik duhet të përcaktohet saktësisht në ligj dhe duhet të jetë nën përgjegjësinë e Zyrës së Inspektoratit të Përgjithshëm.(ZIP)

***Mjetet juridike për zgjidhjen e kontesteve***

***Rekomandimi 10:*** Me kornizën e re ligjore, duhet të vendosen rregulla të cilat përcaktojnë kjart mjetet juridike në dispozicion të palëve për procedurën ankimore në rastet kur të drejtat e tyre janë të shkelura nga ana e inspektorëve.

Mund të parashtrohet ankesë kundër vendimit të inspektorit. Ligji duhet të përcaktojë afatin për ankesë.

Ankesa si mjet i rregullt vonon ekzekutimin e vendimit.

Përjashtimisht, ligji duhet të vendosë kur ankesa nuk vonon vendimin e inspektorit (kur, në pajtim me fazën e inspektimit, është e nevojshme të merren masa urgjente për të parandaluar ose eliminuar rreziqet e jetës ose të shëndetit të njerëzve, pronës, të drejtave dhe interesave të punonjësve, jetës së bimëve ose kafshëve, të ardhurave publike, punës së papenguar të organeve dhe organizatave, rendit ose sigurisë komunale, që shpjegohet në mënyrë specifike në zgjidhje).

Ligji duhet të përcaktojë se kujt duhet t'i dorëzohet ankesa dhe subjekti i mbikëqyrur duhet të udhëzohet në zgjidhje.

Në rast se vendimi i shkallës së parë të inspektorit është anuluar një herë, organi i shkallës së dytë nuk mund ta anulojë rastin dhe ta dërgojë rastin në inspektim për rigjykim por do të vendosë për këtë çështje administrative.

Ligji duhet të përcaktojë qartë organet e shkallës së parë dhe të shkallës së dytë

**KAPITULLI 9: Komunikimi**

Komunikimi, koordinimi dhe shpërndarja e informatave në mes të të gjithë akterëve të involvuar është çështje kyçe. Me qëllim të njoftimit sa më të mirë të bizneseve e gjithashtu edhe publikut më të gjerë me zhvillimet e reja, risitë dhe përparësitë që do t’i sjellë Ligji i ri për Inspektimet, Grupi Punues i udhëhequr nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë dhe me mbështetjen e projektit të Bankës Botërore/IFC do të organizojnë takime të drejtpërdrejta, tryeza të rrumbullakëta dhe punëtori me Odat Ekonomike, shoqatat profesionale dhe shoqërinë civile, ku mesazhi kryesor gjatë këtyre takimeve do të jetë se cilat janë përfitimet dhe sfidat që dalin nga Ligji i Inspektimeve. Në një fazë të mëvonshme do të bëjmë edhe një plan të komunikimit më të detajuar nëse shihet e nevojshme, varësisht nga zhvillimet.

##### SHTOJCA 1

##### 2.3. Ligjet dhe aktet nënligjore

***2.3.1. Ligjet :***

* ***Ligji Nr.04-L-190 për produktet dhe paisje medicinale***

Ky ligj përcaktonë rregullat dhe procedurat për prodhimin, kontrollin e cilësisë, klasifikimin, autorizimin për marketing, regjistrimin, importin, tregtinë, farmakovigjilencën, hulumtimet klinike, mbikëqyrjen e produkteve medicinale dhe pajisjeve medicinale në Republikën e Kosovës, në mënyrë që qytetarët të kenë produkte medicinale të sigurta, efektive dhe kualitative.

Neni 5 i këtij ligji paraqet bazen ligjore mbit të cilen organizohet dhe funksionon Inspektorati Farmaceutik. Po sipas këtij neni Inspektorati Farmaceutik është strukturë organizative e Inspektoratit Shëndetësor, në pajtim me ligjin.

* ***Ligji Nr. 04/L-039 për kërkesat teknike për produkte dhe vlerësim të konformitetit***

Neni 29 i këtij ligji definon mbikqyrjen e zbatimit të këtij ligji e cila kryhet nga organet inspektuese.

* ***Ligji Nr. 04/L – 110 për ndërtim***

Neni 29 i këtij ligji përcakton Inspekcionin Ndërtimorë si autoritet për mbikqyrjen e zbatimit të këti ligji.

* ***Ligji Nr. 04/L-078 për sigurinë e përgjithshme të produkteve***

Neni 8 i këtij ligji i referohet aspektit të mbikqyrjes së zbatimit të këtij ligji, funksion ky që ushtrohet nga Inspektorati i tregut.

* ***Ligji Nr. 05/L-117 për akreditim***

Neni 16 i këtij ligji parasheh aspektet e mbiqkyrjes së zbatimit të këtij ligji. Përkundër faktit që këtu nuk përdoret fare termi ‘inspektorat’ është krejtësisht e natyrishme që një politkë e tillë ushtrohet nga mekanizma inspektues.

* ***Ligji Nr. 03/L-085 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit***  [***Nr .2002/7për Telekomunikacion***](http://arkep-rks.org/repository/docs/2002_7_alLigjipertelekomunikacionalb.pdf)

Neni 15 i këtij parasheh se ART do ti emeroj inspektoret

* ***Ligji Nr. 04/L-109 për komunikimet elektronike***

Neni 14 i këtij ligji i referohet inspektorateve respective të cilat kanë për detyrë të përkujdesen për zbatimin e këtij ligji.

* ***Ligji Nr. 04/L-161 për sigurinë dhe shëndetin në punë.***

Ky ligj përmban parimet e përgjithshme për parandalimin e rreziqeve profesionale, eliminimin e faktorëve të rrezikut dhe aksidentev, informimit, konsultimit,pjesëmarrjes së balancuar në përmirësimin e nivelit të sigurisë dhe shëndetit në punë, trajnimit të të punësuarve, përfaqësuesve të tyre dhe udhëzimeve të përgjithshme për zbatimin e këtyre parimeve.

Neni 24 i këtij ligji i jep autoritet Inspektoratit te Punës për mbikëqyrjen e zbatimit të dispozitave të këtij ligji.

* ***Ligji Nr. 03/L-229 për mbrojtjen e konkurrencës***

Neni 35 i këtij ligji i referohet inicimit dhe zhvillimit të procedurës inspektuese mirpo pa përmendur fare autoritetin inspektues.

* ***Ligji Nr. Nr. 02/L-88 për trashegimin kulturore***

Ky ligj vendos marrëdhëniet midis pronarëve, poseduesve dhe shfrytëzuesve të trashëgimisë   
kulturore, qofshin ata individë ose komunitete ose autoritete publike - përgjegjës për vlerësimin e trashëgimisë kulturore. Kjo gjithashtu do të krijojë përgjegjësitë e personave privatë dhe institucioneve publike në lidhje me trashëgiminë kulturore.

Neni 4 i këtij ligji parasheh funksionin e inspektorëve të cilët do kujdesen për zbatimin e këtij ligji por i cili nuk përcakton formën e organizimit të këtij inspektorati.

* ***Ligji Nr. 03/L-153 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit Nr. 2003/3 për pyjet e Kosovës***

Ky ligj rregullon aspektet lidhur me menagjimin e pyjeve në Kosovë, në pajtim me deklaratën e parimeve për koncensusin global mbi menaxhimin, ruajtjen dhe zhvillimin e qëndrueshëm të të gjitha llojeve të pyjeve.

Ky ligj në mënyrë shprehimore nuk e specifikon punën e mbikqyrjës së zbatimit të këtik ligji, megjithatë Ministri e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural duke u mbështetur në nenin 26 paragrafi 4 të këtij ligji, ka nxjerr udhëzim Administrativë për mbrojtjen e pyjeve nga zjarri.

* ***Ligji Nr. 04/L-125 për shëndetësi***

Ligji për shëndetësine paraqet bazës ligjore për ruajtjen dhe përparimin e shëndetit të qytetarëve të Republikës së Kosovës nëpërmjet promovimit të shëndetit, aktiviteteve parandaluese, dhe ofrimit të shërbimeve gjithëpërfshirëse dhe kualitative të kujdesit shëndetësor.

Neni 28 i këtij ligji në mënyrë eksplicite e përmend institucionin e Inspektoratit Sanitar. Megjithatë, punët, organizimi, autorizimet, detyrat, dhe kompetencat e Inspektoratit Sanitar përcaktohen me ligj të veçantë.

* ***Ligji Nr. 02/L-38 për inspektoratin shëndetsor***

Me këtë Ligj përcaktohet: organizimi, punët, të drejtat dhe detyrat e Inspektoratit shëndetsorë si dhe kompetencën për emërime në funksionet dhe detyrat e Inspektoratit shëndetsorë

* ***Ligji Nr. 2003/22 për inspektoratin sanitar të Kosovës***

Me këtë Ligj përcaktohet: organizimi, punët, të drejtat dhe detyrat e Inspektoratit Sanitar   
si dhe kompetencën për emërime në funksionet dhe detyrat e Inspektoratit Sanitar.

* ***Ligji Nr. 02/L-109 për parandalimin dhe luftimin e sëmundjeve ngjitëse***

Mbikqyrjen e zbatimit të këtij ligji e bënë Inspektorati Sanitar i Kosovës

* ***Ligji Nr. 02/L-36 për duhanin***

Mbështetur në nenin 12 të këtij ligji mbikëqyrjen e zbatimit të këtij Ligji e kryen Inspektorët qendror dhe komunal, secili në fushën e vet.

* ***Ligji Nr. 04/L-156 për kontrollin e duhanit***

Sipas nenit 19 të këtij ligji mbikqyrjen e zbatimit të këtij ligji e bëjnë inspektoret përgjegjës

* ***Ligji Nr. 04/L -249 për sigurimin shëndetësor***

Mbështetur në nenin 36 të këtij ligji, sanksionet administrative shqiptohen nga Inspektorati Shëndetësor i Ministrisë së Shëndetësisë.

* ***Ligji Nr. 04/L-191 për blegtorinë***

Qëllimi i këtij ligji është mbrojtja, përmirësimi dhe ruajtja e cilësive të burimeve gjenetike tё kafshёve me synim tё nxitjes sё fermerëve për shtimin e prodhimeve blegtorale, përmirësimin e cilësisë së prodhimeve blegtorale dhe ruajtjen e ndryshueshmërisë gjenetike të kafshëve.

Sipas nenit 72 paragrafi 1, mbikëqyrja e zbatimit të dispozitave të këtij ligji dhe të rregulloreve të nxjerra në bazë të tij do të kryhet nga inspektorët e blegtorisë dhe peshkataris

* ***Ligji Nr. 02/L-26 për tokën bujqësore***

Sipas nenit 38, mbikëqyrjen e zbatimit të këtij ligji dhe dispozitave të nxjerrura në bazë të tij do ta bëj Ministria përmes inspekcionit për bujqësi dhe organeve tjera të autorizuara.

* ***Ligji Nr. 02/L-85 për peshkatari dhe akuakulturë***

Neni 51 i këtij ligji parasheh që inspektorati i blegtorisë do kujdeset për zbatimin e këtij ligji.

* ***Ligji nr.03/L-149 pёr Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës***

Ligji pёr Shërbimin Civil në Republikën e Kosovës rregullon statusin e nëpunësve civilë, si dhe marrëdhënien e tyre të punës në institucionet e administratës qendrore dhe komunale.

* ***Ligji Nr.2004 / 21 për veterinari***

Me këtë ligj rregullohet luftimi dhe parandalimi i sëmundjeve infektive të kafshëve, praktika mjekësore veterinare, qarkullimi i kafshëve të gjalla, produkteve me origjinë shtazore, kontrolli veterinar i importit, eksportit dhe kalimit tranzit të kafshëve të gjalla dhe produkteve me origjinë shtazore, përcaktimi i të drejtave dhe detyrimeve te institucioneve qeveritare dhe komunale, si dhe të individëve në këtë fushë.

Neni 36 i këtij ligji rregullon institucionin e inspekcionit veterinar, roli i të cilit ka të bëjë me kontrollin veterinar të objekteve, paisjeve dhe ushqimeve me prejardhje shtazore

* ***Ligji Nr. 04/L-147 për ujërat e Kosovës***

Me këtë ligj rregullohen të gjitha çështjet që kanë të bëjnë me: ujërat sipërfaqësorë, liqenet, akumulimet, rezervuarët, burimet natyrore, ujërat nëntokësorë, tokat e lagëta, truallin buzë brigjeve të lumenjve, çështjet që kanë të bëjnë me menaxhimin e tyre; përdorimin dhe shpërndarjen e ujërave, mbrojtjen dhe ruajtjen e ujërave, mbrojtjen nga veprimet e dëmshme të ujërave, duke përfshirë përmbytjet, vërshimet, thatësitë, erozionin, objektet dhe infrastrukturën ujore, financimin e ujërave, si dhe kushtet, mënyrat dhe veprimet me të cilat mund të shfrytëzohet ose shkarkohen ujërat. Mbështetur në nenin 94 të këtij ligji mbikëqyrja inspektuese për zbatimin e këtij ligji dhe dispozitave të nxjerra në bazë të këtij ligji i kryejnë Inspektorët e ujërave të Ministrisë së Ambientit dhe inspektorët e autorizuar të ujërave të komunave.

* ***Ligji Nr. 04/L-060 për mbeturina***

Neni 62 i këtij ligji rregullon mbikqyrjen inspektive me ç’rast një funksion të tillë e bënë Inspektorati Mjedisor i Ministrisë, dhe inspektorati komunal në kuadër të përgjegjësive sipas këtij ligji.

* ***Ligji Nr. 02/L-103 për pajisjet nën presion***

Neni 9 i këti ligji i referohet inspekcionit për pajisje nën presion ndërsa neni 10 i definon të drejtat dhe përgjegjësit e inspektorëve.

* ***Ligji Nr. 03/L-025 për mbrojtjen e mjedisit***

Ky ligj rregullon sistemin e integruar për mbrojtjen e mjedisit, zvogëlimin e rrezikut për ndotjen e mjedisit, jetën dhe shëndetin e njeriut sipas konceptit të zhvillimit të qëndrueshëm.

Sipas nenit 81 të këtij ligji, mbikëqyrjen inspektuese për zbatimin e këtij ligji si dhe akteve nënligjore të nxjerra prej tij, kushtet dhe metodën e punës së personave të mbikëqyrur si dhe masat për mbrojtjen e mjedisit të përcaktuara me këtë ligj e bënë Inspektorati mjedisor i Ministrisë.

* ***Ligji Nr. 04/-L-013 për kadastër***
* ***Ligji Nr.2004/37 për inspeksionin e arsimit në Kosovë***

Me këtë ligj përcaktohen të drejtat, detyrat, autorizimet, përgjegjësitë dhe mënyra e punës së Inspeksionit të Arsimit.

* ***Ligji Nr. 03/L-068 për arsimin në komunat e Republikës së Kosovës***
* ***Ligji Nr.02/L-52 për edukimin parashkollor***

Për zbatimin e dispozitave të këtij ligji kujdesen inspektorët e caktuar nga Ministria e Arsimit

* ***Ligji Nr. 04/L-032 për arsimin parauniversitar në Republiken e Kosovës***

Për zbatimin e dispozitave të këtij ligji kujdesen inspektorët e e Arsimit

* ***Ligji Nr. 04/L-037 për arsimin e lartë në Republiken e Kosovës***

Për zbatimin e dispozitave të këtij ligji kujdesen inspektorët e e Arsimit

* ***Ligji Nr. 03/L-231 për inspektoratin policor të Kosovës***

Ky ligj përcakton misionin, organizimin, funksionimin, detyrat dhe përgjegjësitë e Inspektoratit Policor të Kosovës.

* ***Ligji Nr. 04/L-179 për transportin rrugor***

Qëllimi i këtij ligji është rregullimi dhe zhvillimi i sektorit të transportit rrugor të udhëtarëve dhe mallrave, qasjen e hapur dhe jo diskriminuese në treg, ofrimi i shërbimeve në tregun e sektorit rrugor të udhëtarëve dhe mallrave si dhe rregullimin e regjimit të ngasjes dhe pushimit. Neni 69 i këtij ligji parasheh procedurat e inspektimit i cili ushtrohet nga Inspektorati i Transportit Rrugor.

* ***Ligji Nr. 04/L-183 për transportin tokësor të mallrave të rrezikshme***

Ky ligj parasheh funksionin e Inseptorëve të Kontrollit gjatë transportit të mallrave të rrezikshme

* ***Ligji Nr. 05/L - 064 për patentë shoferi***

Neni 126 i këtij ligji parashe që mbikqyrja e zbatimit të këtij ligji ushtrohet nga ana inspektorëve.

* ***Ligji Nr. 05/L-082 për gazin natyror***

Mbikqyrja e zbatimit të këtij ligji është e paraparë me nenin 45 të këtij ligji dhe e njejta realizohet nga organi kompetent.

* ***Ligji Nr. 04/L-063 për hekurudhat e Kosovës***
* [***Ligji Nr. 04/L-186 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit Nr. 03/L-181 për inspektoratin dhe mbikëqyrjen e tregut***](javascript:__doPostBack('ctl00$MainContent$rAktet$ctl00$lblAn',''))

Me këtë ligj përcaktohen parimet, organizimi, kompetencat dhe procedurat e mbikëqyrjes inspektuese të tregut në territorin e Republikës së Kosovës

* ***Ligji NR. 04/L-149 për ekzekutimin e sanksioneve penale***

Qëllimi i këtij ligji është ekzekutimi i sanksioneve penale, sanksioneve kundërvajtëse dhe masave të trajtimit të detyrueshëm, dhe aplikimi i masës së paraburgimit. Neni 242 parasheh që ministri do të themelon inspektoratin për mbikëqyrjen e punës së institucioneve korrektuese ndërsa vetë inspektorati do jetë strukturë e veçantë organizative dhe vepron në kuadër të Ministrisë së Drejtësisë.

* ***Ligji Nr. 05/L -081 për energjinë***

Inspektorati i Energjisë vepron në kuadër të Ministrisë së Zhvillimit Ekonomik dhe bën mbikëqyrjen administrative të zbatimit të Ligjit për Energjinë, Ligjit për Energjinë Elektrike, Ligjit për Rregullatorin e Energjisë, Ligjit për Pajisjet nën Presion, Ligjit për Ngrohje Qendrore,  Ligjit për Gazin Natyror, Ligjit për Efiçiencën e Energjisë, si dhe të gjitha aktet nënligjore në zbatim të këtyre ligjeve. 

* ***Ligji Nr. 04/-L-027 për mbrojtje nga fatkeqësitë natyrore dhe fatkeqësitë tjera***

Mbeshtetur në nenin 95 monitorimi i zbatimit të këtij Ligji, në fushën e mbrojtjes nga fatkeqësitë natyrore dhe fatkeqësitë tjera mbikëqyret nga Zyra e Inspektorit Kryesor të Agjencisë.

* ***Ligji Nr. 03/L-016 për ushqimin***

Sipas nenit 24 të këtij ligji kontrollin zyrtar të ushqimit e bëjnë inspektoret e Agjencisë të Ushqimit dhe Veterinarisë e që janë: 1.1. inspektori veterinar; 1.2. inspektori sanitar; dhe 1.3. inspektori fitosanitar - secili në pjesën e kompetencave të përcaktuara me këtë ligj dhe aktet nënligjore.

* ***Ligji Nr. 04/L-039 për kërkesat teknike për produkte dhe vlerësim të konformitetit***

Neni 21 i këtij ligji parasheh mbikqyrjen inspektuese.

* ***Ligji Nr. 03/L-029 për inspekcionin bujqësor***

Me këtë ligj përcaktohet puna, kompetencat, detyrimet dhe përgjegjësitë e inspektorit.

* ***Ligji Nr. 2002/9 për inspektoratin e punës nё Kosovë, i plotësuar e ndryshuar me ligjin 2008/03- L017***

Trupa Ekzekutive e Inspektoratit të Punës

* ***Ligji Nr. 03/L-163 për minierat dhe mineralet Ligji Nr.04/L-158 për plotësimin dhe ndryshimin e e Ligjit Nr. 03/L-163 për minierat dhe mineralet***

Ky ligj e rregullong funksionimin e inspektoratit të minierave.

* ***Ligji Nr. 03/L-051 për aviacionin civil***

Ky ligj e rregullon funksionimin Inspektoriatit të Autoritetit të Aviacionit Civil

* ***Ligji Nr. 04/L-124 për ndryshimin dhe plotësimin e  ligjit Nr. 03/L-203 për metrologji***

Neni 38 i këtij ligji përcakton të drejtat dhe detyrimet e Inspektoratit të Metrologjisë

* ***Ligji Nr. 03/L-131 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit Nr. 2004/17 për mbrojtjen e konsumatorëve***
* ***Ligji Nr.  03/L-040 për vetëqeverisjen lokale***
* ***Ligji Nr. 04/L-004 për shërbimet private të sigurisë***

Neni 39 i këtij ligji parasheh që mbikqyrja e zbatimit të këtij ligji do bëhët përmes inspektimeve të rregullta.

* ***Ligji Nr. 2004 / 13 për material fidanor***

Sipas këtij ligji "inspektor" është personi i autorizuar nga Ministria për inspektimin e materialit fidanor sipas këtij ligji.

* ***Ligji Nr. 04/L-120 për mbrojtjen e bimëve***

Dispozitat e këtij ligji parashohin inspektoratin fitosanitar si kryesor por edhe te tjerët si organe mbikqyrëse të zbatimit të këtij ligji.

* ***Ligji Nr. 04/L-085 për bujqësi organike***

Mbikqyrja e zbatimit respektivisht inspektimi i zbatimit të këtij ligji bëhët nga e ashtuquajtura trupa kontrollit.

* ***Ligji Nr. 04/L-041 për prodhimin, grumbullimin, përpunimin dhe tregtimin e duhani***

Mbikqyrja e zbatimit të këtij ligji bëhet nga ana e inspektorateve kompetente me këtë ligj

* ***Ligji Nr. 02/L-111 për bletari***

Për mbikqyrjen e zbatimit të dispozitave të këtij ligji është përgjegjës inspektorati i veterinës

* ***Ligji Nr. 02/L-98 për mbrojtjen e varieteteve të bimëve***

Mbikëqyrja inspektuese për zbatimin e këtij Ligji dhe akteve nënligjore të nxjerr në bazë të tij e kryejnë Inspektorët e autorizuar të Ministrisë.

* ***Ligji Nr. 02/L-53 për gjuetinë***

Dispozitat e këtij ligji parashohin që inspektori i gjuetisë të jetë autoritet mbikqyrës për zbatimin e këtij ligji

* ***Ligji Nr. 02/L-10 për përkujdesjen ndaj kafshëve***

Për mbikqyrjen e zbatimit të dispozitave të këtij ligji është përgjegjës inspektori për përkujdesjen ndaj kafshëve

* ***Ligji Nr.02/L-8 për verërat***

Mbikqyrjen e zbatimit të dispozitave të këtij ligji e bëjnë inspektoratet përgjegjëse të përcaktuara nga Ministria.

***2.3.2. Aktet nën-ligjore***

* ***Udhëzimi Administrativ 18/2010 për organizimin e Inspektoratit të Agjencisë së Regjistrimit Civil***
* ***Rregullore nr.06/2012 për Inspektoratin e Forcës së Sigurisë së Kosovës***

Kjo rregullore përcakton organizimin, detyrat dhe përgjegjësit e inspektoratit të forcës së sigurisë së Kosovës.

* ***Udhëzimi Administrativ nr 2004/1 mbi organin e Inspektoratit të Ministrsë së Infrastrukturës***

Me këtë Udhëzim Administrativ rregullohet organizimi, kompetencat, autorizimet dhe detyrimet e organeve të inspektoratit të Ministrisë së Transportit dhe Postë Telekomunikacionit.

* [***Udhëzim Administrativ nr.08/2009 mbi Inspektorati Shëndetësor për Produkte dhe Pajisje Medicinale***](http://msh-ks.org/wp-content/uploads/2013/11/Udhezim-Administrativ-8-2009.pdf)

Qellimi i ketij Udhezimi Administrativ eshte rregullimi i kompetencave, procedurave dhe pergjegjesive te Inspektoratit Shendetesorper Produkte dhe Pajisje Medicinale ne Republiken e Kosoves

* ***Udhëzimi Administrativ MA – Nr. 22/2007 për mbrojtjen e pyjeve nga zjarri***

Ky udhëzim administrtive ka për qëllim ti përcaktoj masat për mbikqyrjen dhe mbrojtjen e pyjeve nga zjarri.

* [***Udhëzimi Administrativë Nr. 02/2007 mbi masat disiplinore dhe gjobat ndëshkimore për kundërvajtje të institucioneve shëndetësore***](javascript:__doPostBack('ctl00$MainContent$rAktet$ctl00$lblAn',''))

Ky udhëzim administrtive ka për qëllim ti përcaktoj dhe sistemoj rastet e shkeljeve të etikës në institucionet shëndetësore.

* ***Udhëzimi Administrativ nr.07/2006 lidhur me qarkulluesit farmaceutik më pakicë***

Inspektorati shëndetësor është përgjegjës për mbikqyrjen e zbatimit të këtij udhëzimi administrativ.

* ***Udhëzimi Administrativ Nr. 11 /2014 për parandalimin e konfliktit të interesit në institucionet shëndetësore***

Inspektorati shëndetësor është përgjegjës për mbikqyrjen e zbatimit të këtij udhëzimi administrativ.

* ***Udhëzimi Administrativ MA - NR. 15/2006 për standardet dhe kushtet për licencimin e përpunuesve të produkteve drunore***

Me këtë Udhëzim Administrativ përcaktohen kushtet për dhënien e Licencës për subjektet e përpunimit primar të drurit (në tekstin e mëtejmë: Sharra), për personat të cilët dëshirojnë të ushtrojnë këtë veprimtari.

* ***Udhëzimi Administrativ MA - Nr. 17/2006 për Kontrollin e Cilësisë së Ushqimit të Kafshëve dhe Aditivëve***

Me këtë Udhëzim Administrativ përcaktohen procedurat e kontrollit të cilësisë së ushqimit të kafshëve dhe aditivëve, mostrimi dhe analiza, si dhe organet kompetente të kontrollit dhe masat administrative për mos respektimin e obligimeve që dalin nga ky Udhëzim Administrativ.

* ***Udhëzimi Administrativ MA - Nr. 03/2006 për autorizimet dhe kompetencat e inspekcionit pyjor dhe proceduart e nxjerrjes së vendimeve***

Me këtë Udhëzim Administrativ përcaktohen kompetencat dhe procedurat e nxjerrjes së vendimeve, autorizimet dhe përgjegjësitë e inspektorëve pyjor dhe inspektorëve për gjueti dhe ekoturizëm.

* ***Udhëzimi Administrativ MA-NR. 19/2006 për vendosjen e kafshëve të gjalla në karantinë***

Qëllimi i këtij udhëzimi administrativ është rregullimi i çështjeve për karantinën e kafshëve të gjalla të cilat importohen në Kosovë sipas legjislacionit në fuqi dhe kafshëve të gjalla të cilat qarkullojnë brenda territorit të Kosovës pa dokumentacion të rregullt i cili e vërteton origjinën e kafshëve, në mënyrë që të vërtetohet gjendja e tyre shëndetësore me qëllim të parandalimit të paraqitjes së ndonjë sëmundjeje të kafshëve e cila mund t’a rrezikojë shëndetin e kafshëve dhe shëndetin publik.

* ***Udhëzimi Administrativ MA-NR. 05/2010 për mbrojtjen e pyjeve, përgjegjësitë dhe obligimet e rojes së pyllit***

Ky udhëzim administrativ rregullon aspektet e mbkqyrjes së zbatimit të dispozitave ligjore dhe atyre nënligjore nga kjo fushë.

* ***Udhëzimi Administrativ MA-NR. 01/2005 për caktimin e kushteve për licencimin e objekteve për përpunimin dhe paketimin e qumështit***
* ***Udhëzimi Administrativ nr.***[***11/2005 për procedurat administrative të inspektimit në institucionet edukative arsimore dhe shkencore***](javascript:__doPostBack('ctl00$MainContent$rAktet$ctl00$lblAn',''))

Qëllimi i këtij Udhëzimi Administrativ është që të përcaktojë procedurat administrative për llojet e ndryshme të inspektimit në institucionet edukative – arsimore dhe shkencore të përcaktuara me Ligjin për inspekcionin e Arsimit në Kosovë

* ***Udhëzimi Administrativ nr. 14/2003 për licencimin e bartësve privatë të arsimit të lartë***

Qëllimi i këtijë Udhëzimi Administrativ është krijimi i bazës ligjore me anë të së   
cilës do të rregullohet mënyra e themelimit, emërtimi dhe fushëveprimtaria e   
Bartësit Privat të Arsimit të Lartë.

* ***Udhëzimi Administrativ nr. 11/2004 për themelimin e Agjensisë së Akreditimit të Kosovës***

Me këtë Udhëzim Administrativ përcaktohen procedurave themelore për: themelimin, srukturën, statusin, detyrat, përgjegjësitë, mbikqyrja dhe mënyra e themelimit të AAK-së.

* ***Rregullore Nr.2005/02 për vlerësimin e rrezikshmerisë në punë dhe lidhur me punën***

Me këtë rregullorje përcaktohet, vleresimi i nezikshmerisë në pune dhe lidhur me punensi dhe procedurat përmes së cilave parashihet rreziku.

* ***Rregullore Nr.2005/02 për masat higjienike dhe teknike të sigurisë në punë***

Kjo rregullore zbatohet në rastet në të cilat punëmarrësi/it i’u ekspozohet/en rreziqeve, natyra e të cilave kërkon edhe masa tjera të veçanta për siguri në punë, përveç masave të parapara me këtë Rregullore, aplikohen edhe masat e tjera(të veçanta)të sigurisë në punë.

* ***Udhëzimi Administrativ nr.05/2007 për caktimin e kritereve për masat dhe gjobat administrative***

Ky udhëzim administrativë përcakton kushtet për mbikqyrjen e aktiviteteve në sektorin e pajisjeve nën presion

* [***Rregullore Nr. 06/2008 mbi masat e sigurisë për trashegiminë e luajtshme***](javascript:__doPostBack('ctl00$MainContent$rAktet$ctl00$lblAn',''))

Kjo rregullore përcakton masat për ruajtjen dhe mbrojtjen e trashegimisë së luajtshme

* ***Rregullore Nr. 04/2008 mbi autorizimet dhe kompetencat e inspekcionit për trashegimi kulturore***

Me këtë Udhëzim Administrativ rregullohet organizimi, kompetencat, autorizimet dhe detyrimet e organeve të inspektoratit për trashegimi kulturore

1. Raportet e Komisionit Europian për Kosovën (më parë është quajtur Raporti i Progresit) për disa vite me rradhë 2016, 2015, 2014 kanë identifikuar problemet që ndërlidhen me trupat e ndryshme inspektuese. [↑](#footnote-ref-1)
2. Raportet specifike mbi Inspektimet (2010 dhe i rifreskuar me 2012) i përgaditur nga kompania konsulente Jacobs & Associates të angazhuar nga Banka Botërore [↑](#footnote-ref-2)
3. Raporti “Inspektoratet në Kosovë: organizimi dhe funksionimi” i publikuar në Mars 2014 nga Instituti GAP – Prishtinë [↑](#footnote-ref-3)
4. Raporti “Ndarja e Përgjegjësive në Inspektim në mes të Nivelit Qendror dhe Lokal” i publikuar në Korrik 2015 nga Instituti GAP - Prishtinë [↑](#footnote-ref-4)
5. Mbledhja e dytë e KKZHE-së e mbajtur me datë 30 qershor 2015; [↑](#footnote-ref-5)
6. Mbledhja e tretë e KKZHE-së e mbajtur me datë 08 shtator 2015 ku janë miratuar rekomandimet e “GP për përmirësimin e klimës së së të bërit biznes, investime publike dhe investime në infrastrukturën e cilësisë” për inicimin e reformës së sistemit të inspektimeve në Kosovë; [↑](#footnote-ref-6)
7. Vendimi 05/138 i Qeverisë së Republikës së Kosovës i datës 22 mars 2017 [↑](#footnote-ref-7)
8. Strategjia\_Kombetare\_per\_Zhvillim\_2016-2021 [↑](#footnote-ref-8)
9. Masa 10 e Udhërrëfyesit për Zbatimin e Strategjisë Kombëtare (SKZH) [↑](#footnote-ref-9)
10. Prioriteti 2.2 pika d, në dokumentin qeveritar “Agjenda për Reforma Europiane”, nëntor 2016 [↑](#footnote-ref-10)